



**MINISTERUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR**  
**Agenția Națională a Funcționarilor Publici**

Operator de date cu caracter personal, înregistrat la Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal sub nr. 5129

**DIRECȚIA COMUNICARE ȘI RELAȚII INTERNAȚIONALE**  
**Serviciul Inovație, Relații Internaționale și Proiecte**



***Sistemul administrației și funcției publice în  
AZERBAIDJAN***

**Studiu**

**Adriana Cîrciumaru, șef serviciu, SIRIP**

**Steluța Spătaru, consilier, SIRIP**

**București**

**Ianuarie 2012**

# Republica Azerbaidjan



*Capitală:* **Baku**

*Limba oficială:* **Limba azeră**

*Sistem politic:* **Republică prezidențială**

*Independență:* **18 octombrie 1991**

*Suprafață:* **86 600 km<sup>2</sup>**

*Populație:* **Estimare 2011 9.165.000, Densitate 106 loc/km<sup>2</sup>**

**Republica Azerbaidjan** este cea mai mare țară din regiunea Caucaziană. În anul 1991 **Azerbaidjanul** și-a reobținut independența după dizolvarea URSS și face parte din rândul celor șase republici turcice independente, jucând un rol activ în Consiliul Turcic (Consiliul de cooperare al țărilor vorbitoare de limbi turcice).

Statul Azerbaidjan este o republică democratică, de drept, modernă și unică. Conducerea statului pe plan intern se realizează în baza dreptului, iar pe plan extern în baza prevederilor rezultate din tratatele internaționale a căror parte este și Republica Azerbaidjan.

Azerbaidjanul întreține relații diplomatice cu **158 de state** și este membru în **38 organizații internaționale**.

Forma sistemului politic al statului azer a fost finalizată prin adoptarea Constituției la data de **12 noiembrie 1995** iar organizarea statală a Azerbaidjanului se bazează pe principiul separației puterilor: legislativă, executivă și judecătorească.

- **Puterea legislativă** este exercitată de **Milli Mejlis-ul Republicii Azerbaidjan (Parlamentul)**
- **Puterea executivă** aparține **Președintelui Republicii Azerbaidjan**
- **Puterea judecătorească** este exercitată de către **Curțile de Justiție ale Republicii Azerbaidjan**.

**Parlamentul Republicii Azerbaidjan** (Milli Majlis-ul Republicii Azerbaidjan) este format din 125 reprezentanți. Aceștia sunt aleși în baza unui sistem electoral majoritar și a alegerilor generale, egale și directe exercitat prin vot liber, personal și secret. Milli Mejlis-ul Republicii Azerbaidjan se alege pe o perioadă de **5 ani**.

**Șeful statului** este Președintele Republicii Azerbaidjan. El reprezintă statul azer în relațiile externe ale statului.

**Puterea executivă** a Republicii Azerbaidjan este deținută de către Președintele Republicii Azerbaidjan. În scopul organizării și exercitării competențelor executivului Președintele Republicii Azerbaidjan înființează **Cabinetul de Miniștri** al Republicii Azerbaidjan.

**Cabinetul de Miniștri** este organul suprem al puterii executive a Președintelui Republicii Azerbaidjan. Modul de desfășurare a activității Cabinetului de Miniștri se stabilește de către Președintele Republicii Azerbaidjan, iar în componența sa intră: prim-ministrul Republicii Azerbaidjan, adjuncții săi, miniștrii și șefii altor organe ale puterii executive.

Republica Azerbaidjan are **20 ministere**.

**Puterea judecătorească** a Republicii Azerbaidjan este exercitată de către curțile de justiție: Curtea Constituțională, Curtea Supremă, Curțile de apel, Curțile comune și specializate ale Republicii Azerbaidjan. Puterea judecătorească se exercită pe calea procedurii judiciare constituționale, civile, penale și a altor forme prevazute de lege. La desfășurarea procedurii judiciare participă Procuratura Republicii Azerbaidjan și apărarea cu excepția cazului procedurii judiciare constituționale. Procedura Judiciară și organizarea judecătorească în Republica Azerbaidjan sunt stabilite de lege.

### Împărțirea administrativă



Din punct de vedere administrativ **Republica Azerbaidjan include Republica Autonomă Nahicevan**, în cadrul căreia intră orașe cu subordonare centrală – Nahicevan, Julfa, Ordubad, precum și raioanele Babke, Sadarak, Sahbuz și Sarur și **9 zone economico-geografice**.

Republica Azerbaidjan este împărțită în **65 raioane** administrativ-teritoriale. În prezent 7 raioane ale Republicii Azerbaidjan, inclusiv Nagornai Karabach, se află sub ocupația totală sau parțială a Armeniei.

Capitala Azerbaidjanului este orașul Baku, care se întinde pe o suprafață de 192 mii hectare și are o populație de 2 milioane locuitori. Orașul este împărțit în 11 raioane – Azizbekov, Binagadin, Garadag, Hatain, Narimanov, Nasimi, Nizami, Sabail, Sabucin, Hatain, Surahan și Iasamal.

Republica Azerbaidjan are un număr total de **69 orașe**, din care 11 de importanță republicană. De asemenea, pe teritoriul Republicii se află un număr de **132 localități de tip orășenesc**.

### Legea privind funcția publică

O dată cu obținerea independenței la data de 18 octombrie 1991, Republica Azerbaidjan a pus în practică un set de reforme prin care își propune să implementeze un sistem modern în ceea ce privește administrația publică. Un pas important în această direcție a fost adoptarea **Legii privind funcția publică** (21 iulie 2000).

### Managementul funcției publice

#### **Comisia pentru Funcția Publică de pe lângă Președinția Republicii Azerbaidjan**

Aplicarea legii privind funcția publică a întâmpinat anumite probleme, între care și lipsa unui organism responsabil de implementarea tuturor aspectelor ce țin de funcția publică. Prin urmare a fost creată prin decret al Președintelui **Comisia pentru Funcția Publică de pe lângă președinția Republicii Azerbaidjan** și a fost aprobat **Regulamentul Comisiei**.

Principalele obiective ale **Comisiei** sunt:

- întărirea cadrului legal privind funcția publică
- selecția și plasarea funcționarilor publici
- dezvoltarea profesională a funcționarilor publici
- protecția socială a funcționarilor publici
- garantarea performanței politicilor ce decurg din legislația referitoare la funcția publică

Pentru a pune în aplicare aceste obiective, Comisia participă la formularea politicilor în ce privește serviciul public, coordonează activitatea de pregătire profesională și dezvoltare profesională a funcționarilor publici, analizează starea de fapt în acest domeniu și formulează diverse propuneri. De asemenea, Comisia formulează propuneri privind planurile de ocupare a funcțiilor publice și pune în practică alte sarcini trasate de către Președinte și Board-ul pentru managementul funcției publice.

Recrutarea cetățenilor pentru funcțiile publice se face în mod transparent și competitiv, iar Comisia menține evidența funcțiilor publice și a funcționarilor publici, având ca responsabilități:

- să asigure drepturile și libertățile cetățenilor ce reies din Constituția Republicii Azerbaidjan și din alte acte legislative
- să elaboreze, aprobe și implementeze decizii și să supravegheze asupra implementării lor în cadrul autorităților
- să asigure o activitate eficientă a instituțiilor statului cât și îndeplinirea obligațiilor oficiale de către funcționarii publici

Supervizarea implementării Legii cu privire la funcția publică, stabilirea normelor metodologice cât și stabilirea criteriilor pentru persoanele eligibile să facă parte din serviciul public sunt realizate de către **Consiliul pentru Managementul Funcției Publice al Republicii Azerbaidjan (Civil Service Management Board of the Republic of Azerbaidjan)**.

**Consiliul** este alcătuit din **18 membri**. Aceștia sunt numiți după cum urmează:

- 6 membri de către Președintele Republicii Azerbaidjan
- 6 membri de către Parlament
- 6 membri de către președintele Curții Constituționale

Comisia pentru Serviciul Public de pe lângă Președintele Republicii Azerbaidjan are ca obiectiv principal dezvoltarea unei politici în domeniul resurselor umane pentru funcția publică și consolidarea încrederii cetățenilor în această politică.

Pentru a atinge acest obiectiv, Comisia își propune să pună în aplicare un management eficient al resurselor umane, selecția și plasarea în funcția publică a unui personal profesionist, inovativ, cu o viziune modernă asupra administrației publice.

De asemenea, Comisia organizează cursuri de pregătire profesională pentru reprezentanții conducerii instituțiilor de la nivel local și regional cât și pentru angajații proprii. În conformitate cu prevederile legii privind funcția publică, Comisia realizează analiza nevoilor de formare.

Potrivit raportărilor, Comisia se confruntă cu anumite probleme în ceea ce privește îndeplinirea responsabilităților din domeniul dezvoltării profesionale a funcționarilor publici între care: lipsa unei structuri specializate în domeniul pregătirii profesionale a funcționarilor publici și lipsa alocării unor mijloace bugetare având ca destinație dezvoltarea profesională.

Comisia desfășoară diferite acțiuni pentru a monitoriza opinia cetățenilor cu privire la activitatea funcționarilor publici și de asemenea informează prin diferite mijloace publicul cu privire la reforma administrației publice și realizările obținute.

Pe baza analizei problemelor ce reies în urma aplicării legislației privind funcția publică, Comisia elaborează propuneri de îmbunătățire a legislației și le înaintează spre analiză către alte organe de stat.

### **Funcționarul public**

Funcționarul public trebuie să fie cetățean al Republicii Azerbaidjan, încadrat într-o funcție publică și care a depus un jurământ față de Republica Azerbaidjan în momentul recrutării.

### **Recrutarea funcționarilor publici**

Recrutarea persoanelor interesate pentru a accede la o funcție publică se face pe bază de **concurs și interviu**.

Persoanele care doresc să participe la concurs trebuie să depună documentele la organul abilitat în termen de 30 zile de la publicarea anunțului.

Concursul constă în examinare scrisă și interviu.

Candidații care au trecut testul scris și interviul sunt prezentați conducătorului instituției. Conducătorul instituției va selecta și recruta pe unul dintre candidații prezentați și-l va numi în funcție, timp de un an fiind în perioadă de probă.

După expirarea perioadei de probă, în cazul în care raportul de evaluare este favorabil, persoana angajată va semna un contract de muncă în care este prevăzută o perioadă de probă de doi ani.

În cazul în care contractul nu a fost încălcat, după expirarea perioadei de probă de doi ani conducătorul instituției va emite un ordin de numire permanentă în funcția publică a persoanei recrutate și va fi semnat un contract în acest sens.

Recrutarea într-o funcție publică permanentă trebuie să fie aprobată printr-un document emis de organismul respectiv în numele Republicii Azerbaidjan

### Grade profesionale

Gradul profesional pentru funcționarii publici indică nivelul profesional atins și îi conferă dreptul de a deține o poziție administrativă, să primească un bonus salarial și să aibă dreptul la prestații sociale.

Există mai multe grade profesionale: de la 1 la 9 pentru funcțiile administrative și de la 1 la 6 pentru funcțiile auxiliare.

Acordarea gradelor profesionale se face în acord prevederile legii privind funcția publică.

### **Referințe:**

[http://dqmk.az/en/downloads/hesabatlar/Report%20\\_2009\(eng\).doc](http://dqmk.az/en/downloads/hesabatlar/Report%20_2009(eng).doc)

[http://dqmk.az/en/index.php?option=com\\_frontpage&Itemid=1](http://dqmk.az/en/index.php?option=com_frontpage&Itemid=1)