

## NOTA DE FUNDAMENTARE

<p><b>Secțiunea 1</b>  <b>Titlul proiectului de act normativ</b>          Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 341/2007 privind intrarea în categoria înalților funcționari publici, managementul carierei și mobilitatea înalților funcționari publici, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici</p>	
<p><b>Secțiunea a 2-a</b>  <b>Motivul emiterii actului normativ</b></p>	
<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>În cursul anului 2017, urmare a ridicării unei excepții de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 69 alin. (5) din Legea nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv a dezbaterilor pe această temă, Curtea Constituțională a României a decis admiterea excepției de neconstituționalitate, constatând că dispozițiile art. 69 alin. (5) din Legea nr. 188/1999, sunt neconstituționale.</p> <p>Prin Decizia Curții Constituționale a României nr. 818 din 7 decembrie 2017, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 311 din 10 aprilie 2018, Curtea Constituțională a reținut printre altele că „(...) evaluarea activității și a conduitei unui funcționar public ține de statutul acestuia și, prin urmare, trebuie reglementată, potrivit art. 73 alin. (3) lit. j) din Constituție, prin lege organică”.</p> <p>În vederea punerii de acord a prevederilor declarate neconstituționale ale Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici cu dispozițiile Constituției României, republicată, prin raportare la Decizia Curții Constituționale a României nr. 818 din 7 decembrie 2017, a fost adoptată <i>Legea nr.24/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru evaluarea funcționarilor publici pentru anul 2018</i>, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, Nr. 36/14.I.2019.</p> <p>Articolul IV din Legea nr. 24/2019 prevede necesitatea aprobării, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, a procedurii de organizare și funcționare a Comisiei de evaluare a înalților funcționari publici, precum și a formatului standard al documentelor necesare evaluării performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici.</p>

	<p>De asemenea, Legea nr. 24/2019 dispune, la art. V alin. (2), punerea de acord a prevederilor Hotărârii Guvernului nr.341/2007, cu modificările și completările ulterioare, precum și a prevederilor Hotărârii Guvernului nr.611/2008, cu modificările și completările ulterioare, cu dispozițiile cadrului normativ primar, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a legii.</p> <p>În anul 2018 a intrat în vigoare Legea nr. 156/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, care a modificat cadrul normativ primar cu privire la unele instrumente de planificare a ocupării funcțiilor publice, la aspecte procedurale legate de organizarea concursurilor pentru ocuparea funcțiilor publice vacante, la unele dintre condițiile care trebuie îndeplinite pentru participarea la concursul/examenul de promovare în gradul profesional imediat superior celui deținut de funcționarul public, la unele situații de suspendare a raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici, și a reglementat expres perioadele de suspendare a raporturilor de serviciu care constituie vechime în funcția publică.</p> <p>De asemenea, din practică s-a constatat faptul că unele dispoziții ale Hotărârii Guvernului nr.341/2007, cu modificările și completările ulterioare, respectiv ale Hotărârii Guvernului nr. 611/2008, cu modificările și completările ulterioare, au căzut în desuetudine iar altele înregistrează aspecte de contradictorialitate cu prevederile Legii nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin Legea nr. 156/2018 și Legea nr. 24/2019, fiind necesară abrogarea sau după caz, modificarea acestora pentru punerea de acord cu prevederile cadrului normativ primar, așa cum în mod expres dispune art. V alin. (2) din Legea nr. 24/2019.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>În aplicarea art. IV și a art. V alin. (2) din Legea nr. 24/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru evaluarea funcționarilor publici pentru anul 2018 a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 341/2007 privind intrarea în categoria înalților funcționari publici, managementul carierei și mobilitatea înalților funcționari publici, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici.</p> <p>Proiectul de act normativ reglementează modificarea și completarea H.G. nr. 341/2007, cu modificările și completările ulterioare, care cuprinde procedura de organizare și funcționare a Comisiei de evaluare a înalților funcționari publici, precum și formatul standard al documentelor necesare evaluării performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici, potrivit dispozițiilor art. IV din Legea nr. 24/2019; dat fiind faptul că aceste aspecte își au reglementarea de bază în cuprinsul H.G. nr. 341/2007, cu modificările și completările ulterioare, respectiv al H.G. nr. 611/2008, cu</p>

modificările și completările ulterioare, în vederea punerii în aplicare a art. IV coroborat cu art.V alin.(2) din Legea nr. 24/2019, a fost identificată soluția modificării și completării hotărârilor de Guvern menționate anterior.

Pentru punerea în aplicare a art. V alin. (2) din actul normativ primar anterior menționat, proiectul de hotărâre a Guvernului elaborat cuprinde dispoziții necesare în vederea punerii de acord cu Legea nr.188/1999 republicată, cu modificările și completările ulterioare, atât a prevederilor H.G nr. 341/2007, cu modificările și completările ulterioare, cât și a prevederilor H.G. nr. 611/2008, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, se propune:

- modificarea/completarea/abrogarea unor prevederi legale din cele două hotărâri de Guvern în vederea punerii de acord cu procedura de evaluare a funcționarilor publici prevăzută de Legea nr.188/1999 republicată, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin Legea nr.24/2019;
- modificarea/completarea/abrogarea unor prevederi legale din cele două hotărâri de Guvern în vederea punerii de acord cu dispozițiile Legii nr. 188/1999 republicată, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin Legea nr.156/2018, în ceea ce privește planul anual de ocupare a funcțiilor publice, sistemul de promovare rapidă, procedura de organizare a concursurilor.

Totodată, în practica Agenției Naționale a Funcționarilor Publici au fost identificate o serie de norme care au creat dificultăți în procesul de aplicare a H.G. nr. 611/2008, cu modificările și completările ulterioare, fiind necesară modificarea/completarea acestora. Dintre acestea amintim:

- reevaluarea tipurilor de aviz acordate de Agenție în situația concursurilor de recrutare pentru care competența de organizare aparține autorităților și instituțiilor publice din administrația publică centrală;
- reglementarea modului de stabilire a bibliografiei de concurs, în cazul concursurilor pentru care competența de organizare aparține autorităților și instituțiilor publice din administrația publică locală;
- extinderea aplicabilității unor norme care reglementează concursul de recrutare pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere la concursul/examenul de promovare în funcții publice de conducere;
- modalitatea de constituire a comisiei de concurs în situația în care, prin acte normative cu caracter special aplicabile unor domenii de activitate, este prevăzută participarea unor reprezentanți ai unor autorități și instituții publice cu competențe specializate la procesul de recrutare.

De asemenea, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative prevăzute de Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește evitarea paralelismelor și asanarea legislației, prin proiect sunt actualizate normele de trimitere la Legea nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care nu mai corespund cu forma actuală a legii și sunt propuse spre abrogare norme care se regăsesc la nivel primar sau care

	au trecut în desuetudine, atât din cuprinsul H.G. nr. 341/2007, cu modificările și completările ulterioare cât și din cuprinsul H.G. nr. 611/2008, cu modificările și completările ulterioare.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **Secțiunea a 4-a**

#### **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -|

Indicatori	Anul curent 2019	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2020	2021	2022	2023	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta (i) impozit pe profit (ii) impozit pe b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care a) buget de stat, din acesta (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de (ii) bunuri și servicii						

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte acte normative si/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii	În aplicarea <i>Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative,</i>					

Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	proiectul necesită transmiterea spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul necesită avizul Consiliului Legislativ Proiectul necesită avizul Consiliul Economic și Social
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Societatea civilă va fi informată cu privire la elaborarea proiectului de act normativ prin afișare pe pagina de internet a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, la secțiunea ”Transparență decizională/Proiecte de acte normative”, precum și pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, al art. IV și al art.V alin.(2) din Legea nr. 24/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru evaluarea funcționarilor publici

pentru anul 2018, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 341/2007 privind intrarea în categoria înalților funcționari publici, managementul carierei și mobilitatea înalților funcționari publici, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, pe care îl supunem spre aprobare.

Viceprim – ministru,  
Ministrul dezvoltării regionale și administrației publice, interimar

**Eugen Orlando TEODOROVICI**

Președintele Agenției  
Naționale a Funcționarilor Publici

**Vasile - Felix COZMA**

**Avizăm favorabil:**

Secretarul general al Guvernului  
**Toni GREBLĂ**

Ministrul afacerilor interne  
**Carmen Daniela - DAN**

Ministrul finanțelor publice  
**Eugen Orlando TEODOROVICI**

Ministrul justiției  
**Tudorel TOADER**