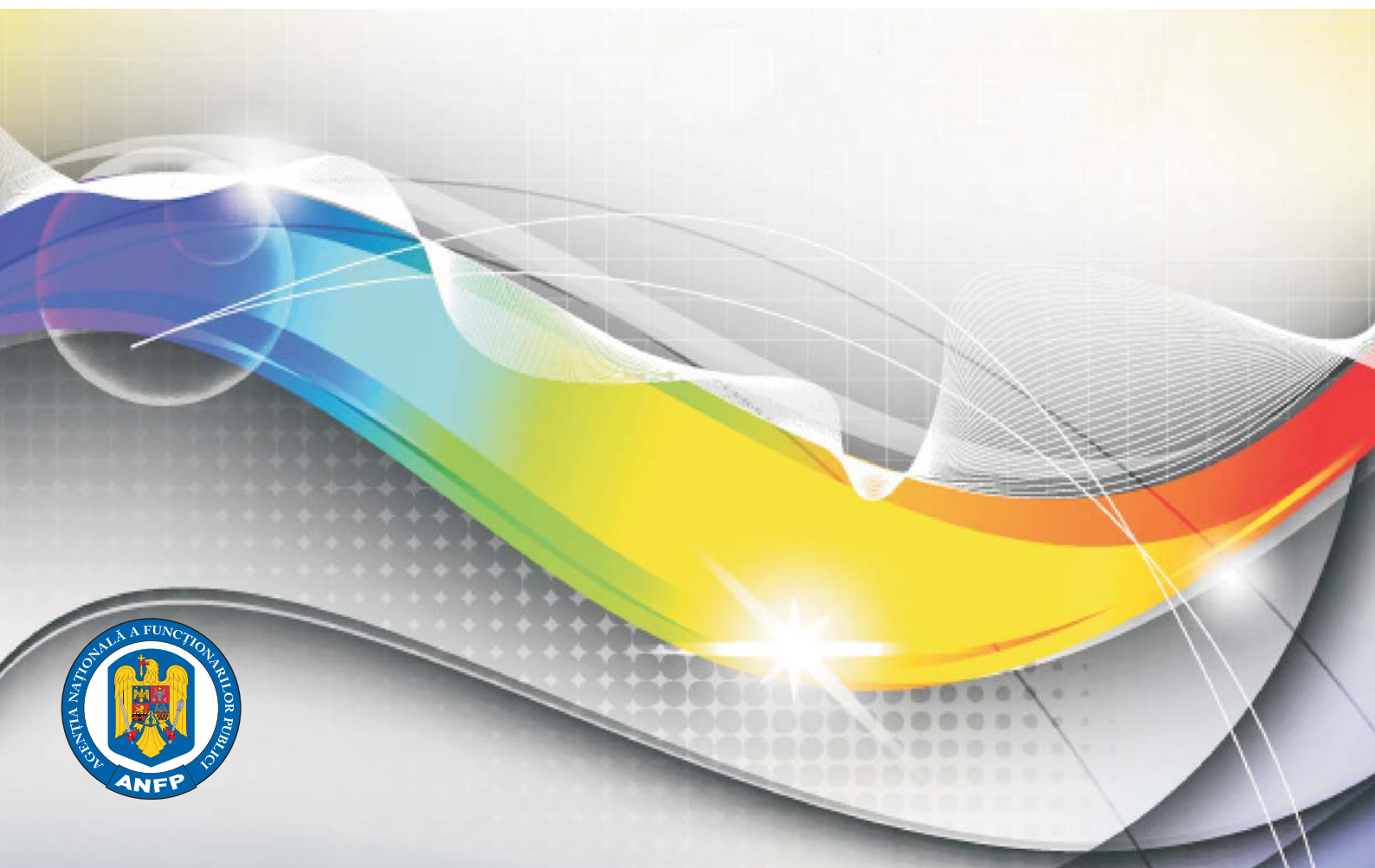


*Publicație semestrială
dedicată funcționarilor publici
- editată de:
Agenția Națională a Funcționarilor Publici*

nr. **6**
2016

EURO

Funcționar





Cuvânt înainte



Dragi cititori,

Pornind de la convingerea că dialogul și parteneriatul sunt premisele reușitei oricărui demers al unei instituții publice, iată că vă aducem în atenție în acest număr al revistei, atât subiecte din activitatea Agenției, cât și din a altor instituții și organizații colaboratoare.

Acordăm un spațiu larg prezentării unor inițiative care au în centru studenți sau tineri absolvenți, pentru că știm că viitorul administrației publice depinde de nivelul acestora de pregătire, dar și de inițiativa lor.

Totodată, ne bucurăm de prezentarea teoretică a unor concepte care pot avea aplicabilitate în stilurile de conducere din sistemul public.

Ca de fiecare dată, dedicăm spațiu prezentării proiectelor unei organizații – partener de tradiție, care a sprijinit constant promovarea inovației și calității în sectorul public.

Mulțumesc celor care au fost alături de noi și pentru elaborarea acestui număr al revistei și, în contextul apropierii de cetățeni, vă invit la colaborare în vederea promovării activității din instituțiile publice.

Lectură plăcută!

József BIRTALAN
Președinte
Agencia Națională a Funcționarilor Publici

Despre prevenirea corupției în sectorul privat și în sectorul public

Cristina Panțiru

*manager public - Agenția Națională a Funcționarilor Publici **

Atât în sectorul public cât și în sectorul privat corupția determină două tipuri de pierderi semnificative: financiare și de reputație. De aceea eforturile anticorupție sunt sau ar trebui să fie motivate în principal de dorința și necesitatea de a proteja statul și companiile private de pierderile care pot fi provocate de cei care acționează cu instrumente specifice de corupție (e.g. iau sau dau mită, încheie contracte în defavoarea instituției / firmei, etc.). Prejudiciile aduse statului român de cazuri de corupție sunt subiecte de știri aproape zilnic. Dincolo de contextul autohton, este mai puțin cunoscut faptul că și companiile private internaționale au suferit pierderi semnificative, de sute de milioane de dolari, atunci când au fost descoperite cu nereguli, inclusiv fapte de corupție (de exemplu amenzi și compensațiile plătite de Siemens în 2008, BAE în 2010 - referințe în Ethics & Compliance Magazine nr. 1/2016, pag.9). Astfel, principala motivație a efortului anticorupție nu este moralizatoare ci pragmatică și esențială pentru buna funcționare a statului și a economiei de piață.

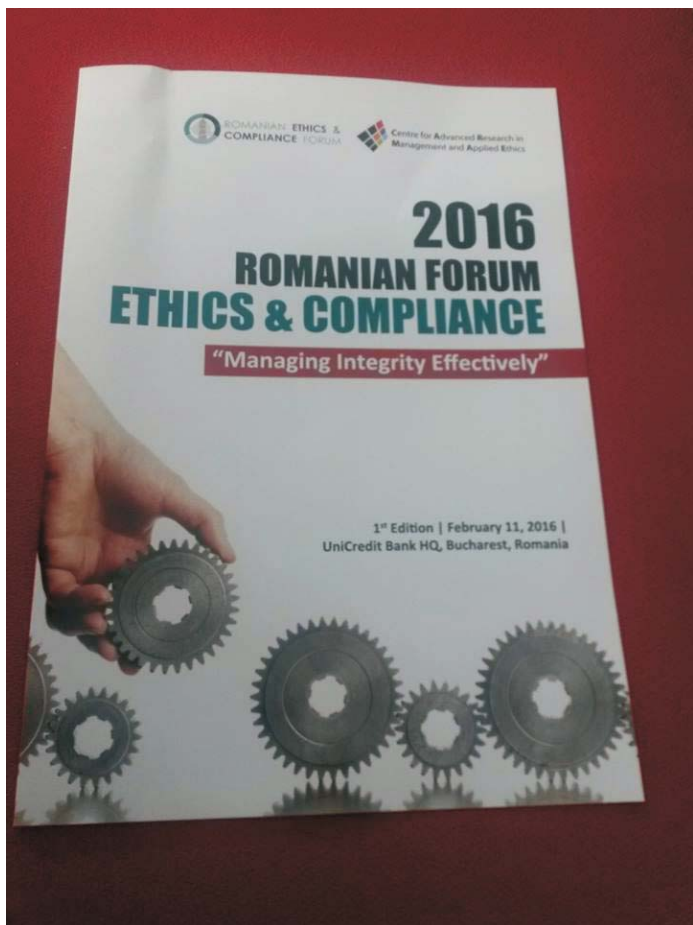


În luna februarie 2016 două evenimente organizate în București au adus în prim-plan acțiuni pentru prevenirea corupției, fraudei, conflictelor de interese, în companii private și în instituții publice: Romanian Ethics & Compliance Forum (Forum privind etica, respectarea reglementărilor și control intern în cadrul companiilor private) și lansarea revistei de specialitate Ethics & Compliance Magazine nr. 1/2016, eveniment organizat de Centre for Advanced Research in Management and Applied Ethics (Centrul de Cercetare pentru Management și Etică Aplicată), în data de 11 februarie 2016, și Masa rotundă cu tema Noua Strategie Națională Anticorupție, organizată de

Ministerul Justiției și Fundația Konrad Adenauer (Programul Statul de Drept Europa de Sud-Est), în data de 16 februarie 2016. Participanții la aceste două evenimente au reprezentat instituții publice, firme multinaționale, asociații în domeniul afacerilor, organizații civice / neguvernamentale, ambasade.

Am identificat o serie de asemănări cu privire la principalele probleme și soluții privind prevenirea corupției, atât în sectorul public cât și în sectorul privat. Mai întâi, se observă asemănări privind tipurile de acțiuni ce reprezintă fapte de corupție și încălcări ale normelor de conduită profesională în domeniul public și în domeniul privat: mita, încheierea unor contracte în defavoarea instituției sau a firmei, conflicte de interese. Aceste fapte pot fi constatate și în relații dintre firme, nu doar în relații dintre firme și persoane din instituții publice.

De asemenea, există asemănări privind acțiuni pentru prevenirea corupției în cadrul firmelor și instituțiilor publice: coduri de conduită, identificarea riscurilor ce pot conduce la corupție, programe de instruire privind conduita profesională și reglementările ce trebuie respectate în desfășurarea activității, informarea angajaților privind modalități de semnalare a neregulilor și



Cele două evenimente menționate au evidențiat importanța schimbului de experiență între sectorul public și sectorul privat privind măsuri de prevenire a corupției și au facilitat networking-ul pentru activități de colaborare viitoare pentru implementarea unor tipuri de măsuri anticorupție menționate mai sus, pe baza exemplelor de bună practică prezentate.

Încurajarea acestora să semnaleze nereguli în cadrul organizației, consiliere privind aspectele de conduită profesională, derularea unor investigații interne adecvate în cazul semnalării unei / unor nereguli.

Atât în sectorul public cât și în sectorul privat transparența (cu privire la activitatea instituției / firmei) este considerată un instrument esențial pentru prevenirea corupției. Cu privire la activitatea instituțiilor publice, există reglementări privind obligația de a face publice anumite categorii de informații, considerate de interes public, precum și obligația de a face publice proiectele de acte normative (Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public și Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată).

Răspunderea managerială este considerată, de asemenea, un element cheie pentru prevenirea corupției. Acest lucru înseamnă asumarea acțiunilor de prevenire a corupției de sus în jos, respectarea reglementărilor, promovarea unei culturi organizaționale adecvate (anticorupție) precum și promovarea exemplului personal de integritate („tone from the top”). Astfel, pentru buna funcționare a unui stat de drept, precum și pentru o economie de piață funcțională, este nevoie ca în cadrul instituțiilor publice precum și în cadrul companiilor private managerii și ceilalți angajați să respecte legile și să aibă o conduită corectă, adecvată, în concordanță cu normele organizaționale sau profesionale.

Fonduri externe



„Student activ – Profesionist de succes – PRO-ACTIV” – o șansă reală pentru studenții profilelor economic, administrație publică și marketing din centrul universitar București

Motto:

Astăzi STAGIARI

Mâine FUNCȚIONARI

(Mihăiță Simerea, Școala Națională de Studii Politice și Administrative, Facultatea de Administrație Publică)

Pe parcursul celui de al doilea semestru al anului 2015, Agenția Națională a Funcționarilor Publici, S.C. Arexim Audit SRL și Universitatea București și-au propus să sprijine formarea și să dezvolte aptitudinile a 153 de studenți în procesul de tranziție către piața muncii, implementând în parteneriat proiectul Student activ – Profesionist de succes – PRO - ACTIV, cofinanțat prin Fondul Social European, Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007 – 2013, Axa prioritară nr. 2 “Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii”

Domeniul major de intervenție 2.1 “Tranziția de la școală la viața activă” (POS DRU/ 189/ 2.1/ G/ 156345).

Obiectivul general al proiectului a vizat sprijinirea și dezvoltarea competențelor și aptitudinilor profesionale ale studenților din cadrul domeniilor economic, administrație publică și marketing în procesul de tranziție din mediul educațional către piața muncii prin intermediul unui sistem integrat, intensiv și coerent de servicii de consiliere și orientare profesională, organizarea de stagii de pregătire practică, workshop-uri și vizite de

studiu în vederea facilitării inserției studenților în mediul profesional.

Astfel, grupul țintă al proiectului a fost reprezentat de studenți din centrul universitar București, din ciclul de licență sau de masterat, din cadrul profilelor economic, administrație publică și marketing. Pentru aceștia au fost organizate stagii de practică în cadrul Arexim Audit, Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 6, Primăriei Sectorului 6, Instituției Prefectului Municipiului București, Direcției Generale de Poliție Locală Sector 3, Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor. Fiecare student care a desfășurat stagiul de practică a primit o subvenție, în total fiind acordate un număr de 153 de subvenții. Pe lângă stagiile de practică, studenții au avut posibilitatea de a participa la: sesiuni de consiliere și orientare în carieră; vizite de studiu la organisme profesionale din domeniul

economic, și la instituții publice de la nivel central și local; workshopuri cu tema *Cum să îți construiești o carieră de succes*, dedicate diseminării bunelor practici privind tranziția studenților către piața muncii, la care au luat parte angajatori de top din România și profesioniști din domeniile financiar-contabil, administrarea afacerilor, marketing și administrație publică.

De asemenea, finalul stagiilor de practică a oferit posibilitatea studenților să participe la concursuri menite să răsplătească implicarea și calitatea activităților derulate, cu acest prilej fiind acordate 45 de premii.

Pentru fiecare dintre cei implicați, participarea în acest proiect a reprezentat un moment important: fie pentru dezvoltarea personală, fie pentru dezvoltarea profesională, fie pentru consolidarea imaginii publice instituționale, fie pentru consolidarea relațiilor personale sau interinstituționale.

Periada stagiului de practică a fost o experiență plăcută și foarte utilă pentru mine. A fost primul loc în care am intrat în contact cu etica și modul de funcționare a unei administrații publice care se dorește transparentă, democratică și responsabilă. Pentru mine asta înseamnă să cred într-o administrație care respectă identitatea cetățenilor în slujba cărora se află. Am apreciat foarte mult disponibilitatea și accesibilitatea persoanelor care ne-au instruit pe tot parcursul stagiului de practică. Am rămas încântat și îmi doresc ca pe viitor să mai particip într-un stagiu de practică tot în această instituție. (Lazăr Mihai - Academia de Studii Economice București, Facultatea de Administrație și Management Public)

Pentru mine acest stagiu de practică a reprezentat decizia în ceea ce privește viitorul meu profesional. Stagiul m-a ajutat să îmi dau seama dacă pot lucra într-un astfel de mediu, în condiții de stres, să fac echipă cu personalități și caractere puternice și diferite. (Pătruț Georgiana Cristina - SNSPA, Facultatea de Administrație Publică)

Această perioadă a stagiului de practică a fost benefică din mai multe puncte de vedere. Astfel a avut contribuții foarte mari în formarea unei impresii despre cum se lucrează într-o echipă de funcționari publici. Am reușit să mă integrez în această echipă și am încercat să caut cât mai multe informații și să dobândesc cât mai multe cunoștințe în ceea ce privește domeniul administrativ. Efectuând stagiul de practică am avut ocazia să rezolv problema cu care se confruntă orice student, și anume, lipsa de experiență. În cadrul stagiului de practică am obținut experiență în administrația publică.

Pot spune că această perioadă a stagiului de practică m-a făcut să înțeleg mecanismul prin care funcționează o unitate a administrației publice și să îmi dau seama că titlul de funcționar public implică foarte mult devotament și foarte multă muncă.

În concluzie, pot spune că stagiul de practică mi-a permis dezvoltarea profesională, am deprins anumite calități pe care trebuie să le aibă un funcționar public. (Brătulescu Andra-Damina - SNSPA, Facultatea de Administrație Publică)

Fonduri externe



foto: arexim-proactiv.ro

Proiectul „Student activ – Profesionist de succes – PRO-ACTIV” nu a reprezentat doar o continuare a altor două proiecte destinate tinerilor aflați la început de carieră, pe care am avut plăcerea de a le coordona, ci un nou pas spre o profesionalizare a viitorilor economiști și funcționari publici din România. La orice vârstă ne-am afla, de cele mai multe ori, cu toții învățăm din practică. Propria-mi dezvoltare este argumentul.

Este benefic pentru un tânăr, aflat la început de carieră să ia contact cu un mediu profesionist de lucru, reușind astfel să-și creeze propria scară de valori pe care își va continua ascensiunea în anii care vor urma.

Mai presus de toate, sunt mândru și mulțumit de faptul că, dincolo de cadrul birocratic de care ne-am lovit, am reușit să punem o cărămidă în dezvoltarea profesională a 153 de tineri, prin acest proiect, și a altor 650 în proiectele anterioare.

Este greu de descris în cuvinte, fără a te cuprinde o emoție latentă, ce înseamnă să ai oportunitatea de a sprijini tineri dornici de învățare și afirmare. Îmi amintesc cu nostalgie, dinamicele workshopuri organizate, în care profesioniști din domeniile economic, business și administrație publică, stăteau la aceeași masă rotundă, cu tinerii, povestind, fără cravată și sacou, în cuvinte simple, dar pătrunzătoare, ce înseamnă evoluția în carieră.

Am descoperit cu acest prilej oameni minunați atât în rândul profesioniștilor invitați, cât și în rândul studenților participanți. Am descoperit totodată, o echipă de proiect puternică, cu personalitate și fără de care inițiativa noastră nu ar fi putut fi încununată de succes. Mulțumesc partenerilor pentru tot efortul depus.

Însă, dincolo de toate, investind în oameni și investind în viitor, nu putem decât să aducem plus-valoare societății românești în ansamblul ei. (Alexandru Paru, Manager proiect)



foto: arexim-proactiv.ro



foto: arexim-proactiv.ro

Implementarea acestui proiect a contribuit la perfecționarea gestionării stagiilor de practică ale studenților în cadrul instituțiilor și autorităților publice, la orientarea profesională a viitorilor absolvenți, care au conștientizat rolul funcționarului public în sistemul administrativ, dar -și acesta este lucrul cel mai important!- a reprezentat și un pas major pentru schimbarea percepției în rândul tinerilor privind munca în administrația publică.

Adriana Cîrciumaru,
Director, Direcția Comunicare și Relații Internaționale - Agenția Națională a Funcționarilor Publici

LECA o abordare multidisciplinară a combaterii fraudei în achiziții publice

Considerată multă vreme de importanță maximă, nevoia de a combate fraude în achizițiile publice rămâne - încă, o provocare pentru România.

Astfel, implicarea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, în calitate de partener, în derularea proiectului „Legislație, Economie, Competiție și Administrație – Dezvoltarea unei abordări multidisciplinare în combaterea fraudei în achizițiile publice”, inițiat de Freedom House România, a fost de o manieră firească.



Proiectul, cu obiective ambițioase și parteneri interni (Ministerul Justiției, Consiliul Concurenței, Asociația Națională a Specialiștilor în Achiziții Publice, Asociația Expert Forum) și internaționali (The Center for the Study of Democracy, Bulgaria) cu vastă experiență și expertiză în domeniu, s-a născut din nevoia de descoperire a corupției legate de fisuri economice, obstacole birocratice, încălcări ale competiției, puncte slabe ale legislației sau slaba înțelegere reciprocă dintre actorii relevanți.

Pornind de la obiectivul principal - creșterea capacității instituționale a autorităților române și bulgare în prevenirea și combaterea corupției în achizițiile publice, proiectul are marele merit de a aduce alături, de a pune față în față factori cheie, persoane implicate în diverse paliere și cu diverse responsabilități, în cadrul acestui proces (magistrați, ofițeri operativi, funcționari publici, experți din mediul privat).

Început în septembrie 2014, proiectul a avut un an 2015, plin de activități, cu rezultate fructuoase: un workshop, o dezbatere publică, 3 sesiuni de training, sub forma unor seminare interactive și o analiză permanentă a Ghidului

pentru practicieni în domeniul achizițiilor publice, în vederea actualizării (n.b. material elaborat în cadrul proiectului „Combaterea fraudei în achizițiile publice”, derulat de Freedom House România, încheiat în 2015). La evenimente au participat aproximativ 250 de persoane, printre care și o componentă importantă de funcționari publici.

Workshopul, care s-a desfășurat în luna martie, a avut drept scop realizarea unei analize asupra modului de aplicare a legislației referitoare la achizițiile publice, corelată cu elaborarea programului sesiunilor de training/seminarelor care urmau în proiect.

Seminarele, care s-au desfășurat la București (august 2015), Brașov (septembrie 2015) și Iași (octombrie 2015), au fost structurate pe secțiuni teoretice și practice (studii de caz, exerciții), abordând problematici întâlnite în practica achizițiilor publice: metode de gestionare a conflictelor de interese, infracțiuni de corupție și de serviciu în domeniul achizițiilor publice, criterii legale, administrative și economice de evaluare etc.

Fonduri externe

O activitate importantă a proiectului a constituit-o organizarea dezbaterii publice „LEGI NOI pentru o piață de 15 miliarde euro. ACHIZIȚIILE PUBLICE în România - implementarea noului pachet legislativ european”, care a vizat analizarea proiectelor de lege avansate de Guvern privind achizițiile publice și soluționarea litigiilor. Grupul țintă a fost constituit de reprezentanți ai instituțiilor care au inițiat proiectul, de magistrați, de funcționari publici, de experți în achiziții publice, precum și de reprezentanți mass-media. Un material conținând concluziile dezbaterii a fost elaborat și transmis Ministerului Finanțelor Publice.

Proiectul va continua și în 2016, fiind programate a se desfășura alte 4 sesiuni de instruire, dar și activități privind elaborarea unor documente strategice.



Co-finanțat de Comisia Europeană, DG-Home Affairs, prin programul Prevention of and Fight against Crime, proiectul „Lege, economie, competiție și administrație – dezvoltarea unei abordări multidisciplinare în lupta împotriva fraudei în achiziții publice” urmărește combaterea fraudei în achiziții prin pregătirea multidisciplinară a magistraților, a polițiștilor și a funcționarilor din compartimentele de investiții și achiziții, subliniind importanța concurenței reale pe această piață de 15 miliarde euro.

Proiectul se derulează începând cu 1 septembrie 2014, pe o durată de 24 de luni și are un buget estimat de 406.094,80 Euro.

Florina Dragoș, Agenția Națională a Funcționarilor Publici

Cum să găsești idei de proiecte pentru creșterea calității administrației publice?



Comisia Europeană și Institutul European de Administrație Publică au creat un set de instrumente pentru creșterea calității administrației publice – *Quality of Public Administration – A Toolbox for Practitioners*.

Toolbox-ul pentru practicieni este un compendiu de principii și 170 de exemple inspirate din servicii de calitate ale administrației publice din Europa structurate pe șapte capitole tematice:

Cristina Constantinescu,
consilier Serviciul Inovație, Relații Internaționale și Proiecte, ANFP

1. O mai bună elaborare a politicilor. În procesul de elaborare a politicilor publice ar trebui să se ia în considerare trei reguli: evitarea reacției (nu reacționăm la stimuli, ci gândim strategic, înainte ca lucrurile să se întâmple, bazându-ne pe fapte, pe analize riguroase), împărțirea responsabilității prin cei „patru co” (co-design, co-producție, co-decizie, co-evaluare) și flexibilitatea (trebuie să ne adaptăm la o lume care se schimbă rapid).

2. Integrarea practicilor etice și de anticorupție. Toate exemplele de succes din acest capitol au arătat tendința către o abordare sistemică, bazată pe asumarea riscurilor și înlăturarea cauzelor care duc la materializarea acestora prin: crearea cadrului pentru integritate și combaterea corupției, (re)câștigarea încrederii cetățenilor, promovarea integrității în administrație și detectarea și eliminarea vulnerabilităților la corupție.

3. Instituții profesionale și funcționale, bazate pe o nouă politică și un nou management de resurse umane, pe resurse umane diverse, mai bine pregătite și mai adaptate și adaptabile la schimbare și pe un leadership profesionist, înalți funcționari publici excelent pregătiți, care să joace un rol fundamental în managementul schimbării și în crearea de legături în interiorul administrației.

4. Îmbunătățirea modului de livrare a serviciilor prin adoptarea câtorva elemente cheie, cum ar fi: înțelegerea nevoilor și a așteptărilor beneficiarilor prin contact direct cu aceștia, îmbunătățirea proceselor prin regândire, simplificare, acces facil la servicii prin înființarea de ghișee unice sau prin livrarea serviciilor pe mai multe canale, folosirea soluțiilor e-government, asumarea standardelor de calitate și măsurarea constantă a satisfacției cetățenilor.

5. Consolidarea mediului de afaceri prin reducerea poverii administrative sau punerea afacerilor în centrul administrației.

6. Întărirea sistemului judiciar, care ar trebui să se învârtă în jurul a trei valori: independență, eficiență,

calitate.

7. Gestionarea eficientă a fondurilor publice cu accent pe managementul finanțelor publice, pe simplificarea achizițiilor publice, crearea de oportunități de e-achiziții, maximizarea ratei de absorbție și de implementare a proiectelor cu finanțare europeană, minimizarea neregulilor și maximizarea impactului și a sustenabilității proiectelor.

România este prezentă în Toolbox cu cinci exemple de servicii publice de calitate, care au adus inovație în administrația publică:

1. un sistem online dezvoltat de Serviciul Public de Impozite și Taxe Constanța, care permite contribuabililor persoane fizice și juridice să consulte lista taxelor și impozitelor locale datorate și care oferă posibilitatea de a efectua plata debitelor prin mijloace electronice,

2. Rețeaua națională de judecători-coordonatori în materia dreptului Uniunii Europene – EuRoQuod, creată de Consiliul Superior al Magistraturii pentru a oferi asistență judecătorilor,

3. training pe scară largă privind noile coduri (civil, penal și cele de procedură aferente), realizat de Institutul Național al Magistraturii,

4. un set de parteneriate pentru implementarea auditului intern în administrația publică locală din România, coordonate de Ministerul Finanțelor Publice cu sprijinul Asociației Comunelor din România,

5. simplificarea de către Ministerul Finanțelor Publice a formularului tip pentru certificatul fiscal al persoanelor juridice care doreau să obțină fonduri europene.

Compendiul este un instrument util pentru a identifica idei pentru îmbunătățirea activității proprii instituției, chiar prin preluarea unor bune practici europene, mai ales că există posibilitatea de a contacta persoanele responsabile cu implementarea bunelor practici cuprinse în aceasta.

Toolbox-ul se regăsește la: <http://ec.europa.eu/esf/toolbox>.

Putere sau autoritate

În sistemul administrației publice?

Motto: "Autoritatea este cadrul instituțional în care folosirea puterii este organizată și legitimă." (T. Parsons)

Prof.univ.dr. Mădălina Tomescu
Facultatea de Științe Juridice și Administrative
Universitatea Creștină "Dimitrie Cantemir"

Conceptul de putere este însoțit de o serie de controverse care nu fac decât să-i evidențieze actualitatea. Pus în discuție, acesta prezintă fațete neobișnuite și noi sfere de manifestare¹.

Dacă unele abordări se raportează la putere ca la un fenomen marginal, un produs al derapajului autorității, altele studiază puterea ca pe o realitate inerentă comunităților umane.

Într-o primă accepție, "noțiunea de putere servește de cele mai multe ori pentru a desemna capacitatea unui actor dat de a ajunge la rezultatele urmărite și, în special, de a realiza acțiuni eficiente."²

În acest sens, puterea este o caracteristică a tuturor acțiunilor umane care se înscriu pe coordonatele eficienței.³

Analiza acestei definiții⁴ a puterii relevă trei elemente importante:

- primul element pe care îl subliniază François Chazel este acela al relației directe dintre putere și acțiune, puterea desemnând acea intervenție capabilă să altereze cursul unei acțiuni;
- al doilea element subliniază capacitatea puterii de a „produce rezultate”, de a îndeplini, de a realiza, capacitate redată prin sintagma putere de a...; se subliniază astfel latura eficientă a puterii, latură care relevă o dimensiune conexasă: puterea asupra...;
- al treilea element ne trimite la persistență, ca trăsătură a puterii care relevă tocmai continuitatea acesteia. Puterea nu reprezintă un fenomen episodic, care se manifestă din când în când, ci reprezintă mai degrabă o constantă, fie în formă potențială, fie în formă actualizată⁵.

Încercând să surprindă relația puterii cu intenționalitatea umană, Dennis Wrong definește puterea drept "capacitatea unor persoane de a produce efecte scontate și prevăzute asupra celuilalt"⁶.

Aceste interogări permit sublinierea unor caracteristici ale puterii:

În primul rând, puterea poate fi concepută ca o substanță, subliniindu-se astfel mai ales masivitatea ei, caracterul static, potențial (puterea în starea ei latentă);

În al doilea rând, puterea poate fi concepută ca o relație; această perspectivă "pornește de la simpla constatare, explicitată în definiția lui Wrong, conform căreia în viața socială și politică puterea ia, în general, forma unei puteri asupra altor oameni sau, în cazuri limită, asupra unei persoane determinate." Se subliniază astfel caracterul dinamic, actualizat al puterii, puterea aflată în starea ei manifestă, efectivă.

În al treilea rând, "nu există putere fără resurse: dacă e considerată capacitate, puterea este legată de controlul asupra resurselor de altfel de natură foarte diversă, iar dacă e luată drept exercitare, presupune exploatarea lor".

Referindu-se la autoritate, Hannah Arendt nota: "Întrucât autoritatea cere întotdeauna supunere, ea este, de obicei, confundată cu o anumită formă de putere sau de violență. Însă autoritatea exclude folosirea mijloacelor exterioare de constrângere; acolo unde se folosește forța autoritatea propriu-zisă a eşuat. Pe de altă parte, autoritatea este incompatibilă cu persuasiunea care presupune egalitate și operează printr-un proces de argumentare. Acolo unde se folosesc argumente, autoritatea este lăsată deoparte. Împotriva ordinii egalitare a persuasiunii stă ordinea autoritară care este întotdeauna ierarhică. Dacă trebuie cu adevărat definită autoritatea, atunci ea trebuie să se opună atât constrângerii prin forță cât și persuasiunii prin argumente." (1, p: 99)

Decupajul oferit de Hannah Arendt plasează autoritatea între putere și persuasiune, stabilind în mod tacit și o relație de un anume tip între „purtătorul autorității” și „subiect” (Bochenski). Mai

Putere sau autoritate

În sistemul administrației publice?

11

mult, este circumscris și spațiul care revine autorității: astfel, acest spațiu exclude atât utilizarea forței, cât și a persuasiunii.

Rămâne de stabilit care ar putea fi temeiul relației de autoritate, de vreme ce nu poate fi vorba nici de puterea celui care comandă, nici de vreun „motiv comun” între acesta și cel care se supune; iar temeiul autorității este considerat de Hannah Arendt ca fiind recunoașterea comună a legitimității ierarhiei.

John Covalleskie conchide: “Există, ar trebui să observăm, deficiențe serioase în concepția lui Foucault că totul se reduce la putere”. Lucrarea sa (A supraveghea și a pedepsi - n.a.) a căpătat în timp accente teologice; credința sa că totul este reductibil în cele din urmă la putere pune în umbră distincția primară și valoroasă dintre putere și autoritate; concepția sa că disciplina acționează asupra oamenilor ca efect al puterii, ne ascunde sensul pe care Dewey îl conferă disciplinei, ca relație între omul care își urmărește scopurile și lume.”



Image Source: bishophouse.com

În opinia noastră, puterea politică deținută de popor este cea care conferă legitimitate puterii publice. Puterea publică, pe de altă parte, este sau ar trebui să fie sursa autorității manifestată la nivelul administrației. Prin urmare, oricare cetățean, posesor al dreptului de vot ar trebui să înțeleagă că autoritatea derivă din puterea publică pe care el și ceilalți cetățeni (vorbim desigur de majoritate) au conferit-o prin vot unor reprezentanți și să se supună, din proprie convingere acesteia.

Note

1 <http://elearning.masterprof.ro/mc/notiuni.html>

2 Chazel, Fr., Puterea, în R. Boudon (coord.), *Tratat de sociologie*, București, Ed. Humanitas, 1997, p. 220

3 <http://elearning.masterprof.ro/mc/notiuni.html>

4 A se vedea și Tomescu, Mădălina, *Management public*, Ed. Proniversitaria, București, 2015, pp.22-24

5 <http://elearning.masterprof.ro/mc/notiuni.html>

6 <http://elearning.masterprof.ro/mc/puterea.html>

7 Chazel, Fr., Puterea, în R. Boudon (coord.), *Tratat de sociologie*, București, Ed. Humanitas, 1997, p. 224

8 Idem

9 Chazel, Fr., Puterea, în R. Boudon (coord.), *Tratat de sociologie*, București, Ed. Humanitas, 1997, p. 225

10 <http://elearning.masterprof.ro/mc/puterea.html>

11 Arendt, H., *Între trecut și viitor*, București, Ed. Antet, 1997., p. 99

12 <http://elearning.masterprof.ro/mc/autoritatea.html>

13 <http://elearning.masterprof.ro/mc/autoritatea.html>

14 Covalleskie, J., *Power goes to school: teachers, students and discipline*, <http://www.ed.uiuc.edu/COE/EPS/PES-Yearbook/93-docs/COVALESK.HTM>,

15 http://elearning.masterprof.ro/mc/sa_concluzionam.html



În cadrul Programului de Internship organizat de Guvernul României, ediția 2015, în urma preferințelor personale și a pregătirii mele profesionale, am avut onorea de a dobândi pentru două luni calitatea de stagiar în cadrul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, Direcția Coordonare Centre Regionale, Evaluare și Perfecționare Profesională. Opțiunea de a alege participarea la internship, în detrimentul vacanței de vară s-a dovedit a fi una mai mult decât inspirată.

ANFP mi-a oferit posibilitatea de a derula un ansamblu de activități care au făcut din această perioadă petrecută în instituție o experiență utilă, în care am putut aplica cunoștințele teoretice acumulate în perioada studiilor de licență și masterat în domeniul administrației publice. Astfel, mediul și condițiile profesionale de lucru, sprijinul și deschiderea conducerii, coordonatorilor și a tuturor colegilor, mi-au facilitat derularea cu succes a stagiului, într-un mediu în care am avut posibilitatea de a mă familiariza cu activitatea instituției în general, a DCCRPP în mod special, și de a propune soluții de eficientizare. În perioada parcă prea scurtă petrecută aici, am fost în mod plăcut surprins de maniera profesionistă și modernă de lucru din cadrul instituției, unde modul în care creativitatea resursei umane este promovată, stimulată, întreținută și valorificată prin proiecte de succes, asigură calitatea superioară a managementului funcției publice din România, aducând inovație în administrație, concept ce trebuie preluat ca un exemplu de bună practică și nu doar declarativ, la nivelul întregului management public românesc.

Le mulțumesc deopotrivă organizatorilor Programului de internship, coordonatorilor, conducerii și tuturor colegilor din ANFP, pentru sprijinul oferit și pentru tot ceea ce am învățat de la ei.

(Ilie Alexa, stagiar ANFP)

Internshipul organizat de Guvernul României și desfășurat în cadrul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, instituția la care am fost repartizată, mi-a oferit oportunitatea de a avea un prim contact cu o cultură organizațională, de a urmări exemple de succes profesional și de a-mi crea o privire de ansamblu asupra modului de organizare și funcționare a unei instituții publice.

Agencia Națională a Funcționarilor Publici este o adevărată familie și, datorită membrilor săi care s-au dovedit a fi persoane extrem de amabile și nu au ezitat niciun moment să-mi ofere informații și ajutor, am dobândit și pus în practică cunoștințe care nu se studiază la orele de curs predate în facultate. Interesul și grija pentru stagiați, manifestată de către reprezentanții ANFP, s-a remarcat începând cu prima zi, când, la finalul ceremoniei de deschidere a Programului de Internship de la Palatul Parlamentului, am fost invitați la sediul Agenției pentru o întâlnire în vederea familiarizării cu mediul de lucru, cunoașterii coordonatorilor, prezentării structurii organizatorice și până la înmânarea adevărurilor de practică de către domnul președinte József BIRTALAN.

Consider că cele două luni petrecute la ANFP în cadrul Direcției Programe cu Finanțare Externă, marcate



atât de activități de formare cât și de participarea la întâlniri cu reprezentanți ai Băncii Mondiale și Direcției Generale a Vămirilor, reprezintă o experiență inedită trăită alături de o echipă de profesioniști și un pas important în dezvoltarea mea profesională și personală.

(Ilinca Țibuleac, stagiar ANFP)

Timp de două luni am făcut practică la Agenția Națională a Funcționarilor Publici prin intermediul programului de Internship al Guvernului României, în cadrul Direcției de Comunicare și Relații Internaționale.

În această perioadă petrecută la ANFP am descoperit, pe lângă o atmosferă frumoasă de lucru, un mediu tânăr și propice dezvoltării mele intelectuale și profesionale, oameni pasionați de ceea ce fac.

Am fost plăcut surprinsă de atitudinea angajaților și a superiorilor ierarhici. Mi s-a explicat foarte clar ce aveam de făcut și întotdeauna am putut întreba dacă au existat neclarități cu privire la sarcinile pe care trebuia să le îndeplinesc.

Percepția mea despre funcționarii publici înainte de a veni în ANFP era una greșită deoarece era formată prin prisma informațiilor venite din mass-media. În primul rând, mediul de lucru nu este unul îmbătrânit, gata să se pensioneze, sunt foarte mulți tineri competenți care lucrează aici. O altă paradigmă care a fost schimbată a fost aceea a concursurilor de recrutare în administrația publică. Părerea generală a oamenilor „din afara sistemului” este că posturile din administrația publică sunt date pe principiul nepotismului. Situația nu stă deloc așa, angajații ANFP participă la organizarea concursurilor de recrutare sau



Întâlnirea stagiarelor cu președintele ANFP

de promovare și au rolul de a se asigura că toate procedurile sunt urmate conform legii. Acest lucru oferă un plus de siguranță că există corectitudine în selectarea și angajarea candidaților.

Mi-a plăcut mult faptul că există o bună colaborare între departamentele ANFP, ceea ce denotă faptul că instituția are un lider bun și mai apoi șefii departamentelor știu să își motiveze membrii echipelor.

Poate că situația este diferită în alte instituții din administrația publică, dar experiența mea de practică în ANFP a fost una frumoasă, din care am învățat foarte multe lucruri. Doresc cu această ocazie să îi încurajez pe toți cei care doresc să facă un stagiu de practică, să nu ezite să aleagă ANFP-ul ca instituție gazdă pentru că nu vor regreta. (Ștefania Mihai, stagiar ANFP)

Programul Oficial de Internship al Guvernului României a fost cu siguranță o experiență inedită care m-a făcut să îmi schimb percepția despre administrația publică și în care am reușit să pun în practică tot ce am învățat pe parcursul a doi ani de facultate.

Cele două luni de stagiu le-am petrecut în cadrul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, într-o atmosferă de voie bună, zâmbete și respect, iar aceste lucruri m-au făcut să îmi dau seama că a munci în cadrul Agenției nu înseamnă monotonie și supunere, ba din contră, înseamnă înțelegere, implicare și muncă de echipă, iar acest mediu m-a făcut să îmi doresc să fiu implicată în cât mai multe activități din care să mă pot dezvolta atât personal cât și profesional.

În cadrul Agenției am avut privilegiul să cunosc oameni profesioniști, extrem de pasionați și dedicați domeniului lor, care au răpit din timpul lor prețios pentru a-mi răspunde la toate întrebările și pentru a mă ajuta în sarcinile pe care le aveam de realizat.

Ca urmare a activităților desfășurate în cadrul Agenției am dobândit atât abilități practice în îndeplinirea sarcinilor de serviciu, cât și cunoștințe

teoretice în ceea ce privește legislația aferentă funcției publice și funcționarilor publici specifică administrației publice centrale și locale.

Sunt recunoscătoare că am avut ocazia să fac parte din acest program. A fost o experiență inedită, lângă o echipă plină de entuziasm și ambiție, de aceea recomand cu căldură tuturor tinerilor care îndeplinesc criteriile de selecție să aplice la edițiile viitoare ale programului de internship deoarece vor avea parte de o experiență unică alături de profesioniști din domeniu. (Surdoaia Roxana Florentina, stagiar ANFP)



Asociația Administratorilor Publici din România

CONFERINȚA ANUALĂ ICMA 27-30 septembrie 2015, Seattle, SUA

Bogdan Pușcașu, City Manager Piatra Neamț, Vicepreședinte AAPRO



La sfârșitul lunii septembrie a avut loc la Seattle (SUA) Conferința Anuală a Asociației Internaționale a City/County Managerilor din toată lumea, la care Asociația Administratorilor Publici din România (AAPRO) a fost reprezentată de Bogdan PUȘCAȘU (City Manager Piatra Neamț și Prim Vicepreședinte AAPRO) și Marian PANAIT (City Manager Sinaia).

Asociația city/county managerilor înființată în SUA și apoi devenită internațională - ICMA are 101 ani de existență (!) iar Asociația din România - AAPRO 4 ani (fiind afiliată ICMA din anul 2014).

În cifre, Conferința Anuală din acest an a însemnat 3.814 participanți (dintre care 2.693 membri ICMA) și peste 200 de companii cu materiale și/sau standuri de prezentare. În termeni calitativi, a fost o nouă lecție de organizare, cu tot ce implică un eveniment de asemenea anvergură: logistică, afișaj, media, servicii, voluntari, prezență on-line și cu aplicații pentru smart devices, speakeri de marcă, transmisii live, evenimente în cadrul evenimentului, etc.

În afară de activitățile specifice unei Conferințe de acest gen (workshopuri, vizite pe teren, mese rotunde, forumuri, sesiuni de

training și coaching, schimburi de bune practici), cei doi Administratori Publici din România au participat și reprezentat Asociația română la următoarele întâlniri oficiale :

- întâlnirea Comitetului Internațional al ICMA
- întâlnirea Rețelei Europene a City Managerilor (membrii din Europa ai ICMA)
- întâlnirea Organizațiilor (asociațiilor) Naționale Afiliate ICMA.

Participarea (prin reprezentare) a AAPRO la cel mai important eveniment anual de management public și guvernare locală (în fapt Congresul Internațional al City / County Managerilor) a fost cu atât mai remarcată de gazde și participanți cu cât, din Europa, au fost prezente doar 7 delegații.

Cei doi reprezentanți ai AAPRO au avut intervenții în cadrul întâlnirii Rețelei Europene, ocazie cu care s-a stabilit că în iunie 2016 Asociația din Cehia va găzdui (la Praga) o Conferință Europeană, la care vor participa și o parte dintre membrii Comitetului Internațional al ICMA, conferință la care sunt invitate (și este de așteptat să participe) toate asociațiile naționale din Europa (neapărat și AAPRO, mai ales că noi nu am fost prezenți la Riga, unde s-au pus bazele

Evenimente

acestei rețele europene).

Întalnirea asociațiilor afiliate ICMA a fost de asemenea extrem de non-formală, după o scurtă introducere din partea gazdelor, TOȚI cei prezenți fiind invitați să ofere câteva informații despre guvernanta locală și asociațiile naționale din țările reprezentate și să schimbe datele de contact. Am prezentat pe scurt istoricul poziției de City Manager în România și cel al Asociației naționale, reperate amintite fiind:

- 2006 - se introduce în legislație posibilitatea angajării unui Administrator Public
- 2009 - demarează proiectul UCRAP, în urma căruia apare Rețeaua AP din România
- 2010 - se înființează și în 2011 se înregistrează Asociația din România
- 2013 - se lansează Proiectul PMI, cu contribuția Ministerului de Externe al Olandei
- 2014 - AAPRO se afiliază la UDITE și ICMA și devine partener APUMS (Slovenia)



O parte dintre ideile noi, concluziile și lecțiile de viață asociativă învățate la această conferință internațională au fost prezentate la Forumul Național al Administratorilor Publici, care a avut loc în perioada 2-4 oct 2015, la Predeal.

Dacă ar fi să rezum la o singură frază tot ceea ce am văzut și auzit la Conferința ICMA din acest an, aceea ar fi:

Rolul esențial (și global) al **City / County Managerului**, ca lider al organizației dar și al comunității din care face parte, este acela ca, prin **atragera** și generarea de oportunități **de investiții și afaceri noi** în zona de interes și **printr-o abordare strategică** orientată spre



cetățean, societatea civilă și mediul de afaceri, **să asigure** premisele pentru **dezvoltarea sustenabilă** și prietenoasă cu mediul a comunității (în plan strategic) și **servicii publice** din ce în ce mai optimizate și accesibile, care să aducă o **îmbunătățire tangibilă și constantă a calității vieții oamenilor** din comunitatea guvernată (în plan operațional), toate acestea în condiții de transparență și consultare participativă a membrilor comunității. Pentru cei care vor să afle mai multe despre acest eveniment cât și despre provocările prezente și viitoare care stau în fața comunităților umane de oriunde în lume, am sintetizat mai jos câteva trimiteri asociate Conferinței Anuale și ICMA
<http://icma.org/en/icma/events/conference/welcome>
<https://www.facebook.com/events/1508051999465815/>
http://icma.org/en/icma/events/conference/blog/41/2013_ICMA_Annual_Conference_Blog
<http://www.routefifty.com/2015/09/route-fifty-icma-ebook-seattle/121760/?oref=rf-home-latest-top>

Noi aliați din rândul funcționarilor publici

Ada Lungu - PR Editor, Patrula de Reciclare



„Bine faci, bine găsești”, spune o vorbă românească. Pentru că facem lucruri bune, găsim oameni buni - profesori și funcționari deopotrivă. Oameni care contrazic clișeele scepticilor.

Pentru noi, funcționarii publici sunt Suporterii Patrulei administrația centrală și locală de peste tot din țară. Sunt oamenii cu sprijinul cărora am reușit să oferim copiilor și profesorilor șansa de a face ceva bun pentru mediu și pentru comunitățile lor, în ultimii 5 ani. Sunt directori care au venit duminică la birou și ne-au ajutat să încărcăm deșeuri electrice, primari care și-au condus copiii cu mașina la Ziua Patrulei de Reciclare, inspectori care ne-au adus în școlile din județul lor. Sunt colaboratorii din Agenția Națională a Funcționarilor Publici (ANFP) care au trimis sute de scrisori de susținere pentru Patrula colegilor lor din țară și ne invită în fiecare an la conferința internațională „Inovație și calitate în sectorul public”.

Din 2014, ca Suporter al echipei naționale a celor mai tineri ambasadori ai colectării deșeurilor electrice în România, ANFP dă un exemplu de responsabilitate și solidaritate, recunoscut și apreciat atât de mediul profesional, cât și de comunități. Și anul acesta

am avut privilegiul de a prezenta performanțele remarcabile pe care le-a atins, și cu sprijinul ANFP!

Am „cucerit” auditoriul cu o echipă care a inclus reprezentanți ai Asociației RoRec, doi voluntari și un invitat surpriză din rândul Suporterilor – domnul Ioan Sever Roman de la APM Bistrița. În luna mai 2015, la 10 ani de la semnarea de către România a Tratatului de Aderare la Uniunea Europeană, APM Bistrița, împreună cu Asociația Română pentru Reciclare RoRec și Instituția Prefectului Județul Bistrița Năsăud, au desfășurat o campanie de colectare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice (DEEE) din instituțiile publice de pe raza județului Bistrița Năsăud. 13 instituții publice din județ au colectat selectiv 8.368 kg deșeuri electrice.

Mulți participanți ne-au abordat din proprie inițiativă, o dovadă că le-am câștigat atenția și interesul, dar și că doresc să se implice în cauza noastră.



Sperăm să fie începutul colaborării cu mulți noi funcționari publici care întruchipează profesionalismul – oameni conștienți de responsabilitatea muncii lor pentru societate, oameni care caută soluții, care vin cu inițiative, care se luptă să producă o schimbare, de cele mai multe ori cu resurse materiale puține dar cu un capital personal de bună credință.

Binele atrage bine. Patrula de Reciclare „crește” cu oameni buni de toate vârstele și din toate domeniile. Impactul nostru benefic nu se limitează numai la natură...

În perioada **15-26.02.2016**, **Agencia Națională a Funcționarilor Publici a coordonat stagiul de practică pentru 5 masteranzi ai Academiei de Administrare Publică din Republica Moldova (AAP).**

Activitatea a făcut parte din Planul de acțiuni pentru anul 2016 privind punerea în aplicare a **Acordului de cooperare în domeniul managementului funcției publice și al funcționarilor publici** încheiat între ANFP și AAP, în anul 2012. Masteranzii în anul II, în specializările: teoria și practica administrației publice, relații internaționale, drept constituțional și drept administrativ și management, și-au desfășurat stagiul de practică în cadrul ANFP, precum și în cadrul Instituției Prefectului Municipiului București și al Ministerului Fondurilor Europene.



***Poezie compusă de Victor Macovei,
unul dintre masteranzii din Republica Moldova,
care și-au desfășurat stagiul de practică la ANFP***



ANFP

*Am pornit din Chișinău
La stagiul în România
Și am ajuns la București
Direct la Agenția*

*Dedicată într-o' totu'
Unui singur obiectiv
Pentru funcționarii publici
Management cât mai efectiv*

*După ce am cunoscut
Propria ei structură
Imediat am înțeles
Câte ea îndură*

*Cu atâtea atribuții
Și atâtea sarcini
Fel de fel de execuții
Și munci fără margini*

*Concurs, salariu, promovări
Pentru toate funcțiile
În administrație schimbări?
De aici pornesc discuțiile*

*Cine vine, cine pleacă
Și care rămîne
În corpul de rezervă
Așteptînd ziua de mîine*

*După ce am vizitat
Toate Direcțiile
Imediat am înțeles
Cum decurg viețile*

*Celor ce aici muncesc
Și depun eforturile
Felul cum ei reușesc
Să-și atingă scopurile*

*Toată lumea zîmbitoare
Eclipsează viciile
În aste vremuri schimbătoare
Muncesc ca furnicile*

*Și că nu-s indiferent
Scriu aceste rînduri
În semn de apreciere
Poate pot să-i bucur.*

material realizat de
Direcția Comunicare și Relații Internaționale
2016

Echipa redacțională:

Alina Sandu

Cătălina Burcea

Florina Dragoș

Adriana Cîrciumaru

Tehnoredactare: Cătălina Burcea



Bulevardul Mircea Vodă, nr. 44, tronsonul III, sector 3, București
www.anfp.gov.ro

Mulțumim colaboratorilor acestui număr:

- **Adriana Cîrciumaru, director Agenția Națională a Funcționarilor Publici**
- **Florina Dragoș, șef serviciu Agenția Națională a Funcționarilor Publici**
- **Cristina Constantinescu, consilier Agenția Națională a Funcționarilor Publici**
- **Cristina Panțiru, manager public Agenția Națională a Funcționarilor Publici**
- **Prof.univ.dr. Mădălina Tomescu, Facultatea de Științe Juridice și Administrative, Universitatea Creștină "Dimitrie Cantemir"**
- **Bogdan Pușcașu, City Manager Piatra Neamț, Vicepreședinte AAPRO**
- **Ada Lungu, PR Editor RoRec**
- **stagiarii noștri**