



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE
Agenția Națională a Funcționarilor Publici

Operator de date cu caracter personal, înregistrat la Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal sub nr. 5129

RAPORT

*privind analiza informațiilor extrase din chestionarele de evaluare a
implementării normelor de conduită profesională a funcționarilor publici,
prevăzute de Legea nr. 7/2004*

---- Ianuarie 2013 ----

I. Introducere

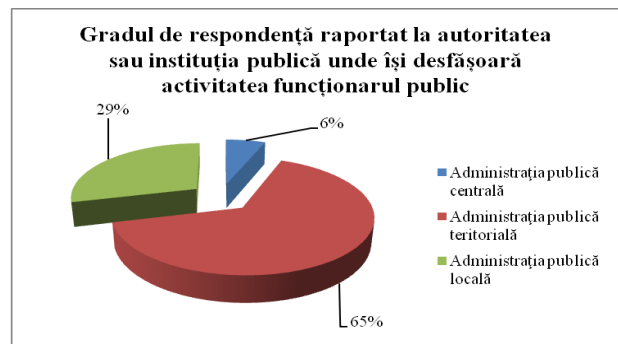
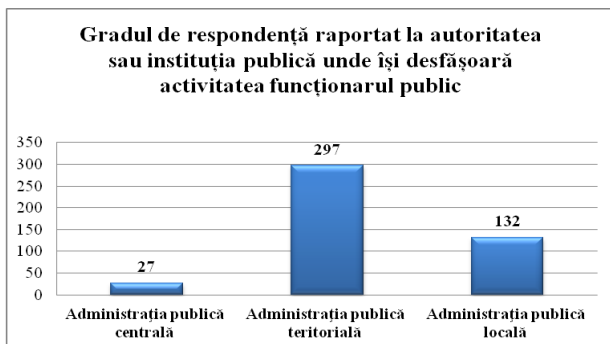
Prin Legea nr. 7/2004 privind Codul de conduită al funcționarilor publici, Agenția Națională a Funcționarilor Publici are stabilite atribuții de coordonare, monitorizare și control al aplicării normelor prevăzute de codul de conduită.

Prin H.G. nr. 215/2012 a fost aprobată Strategia națională anticorupție (SNA) pe perioada 2012-2015. Scopul SNA este de a reduce și preveni fenomenul corupției prin aplicarea riguroasă a cadrului normativ și instituțional în vederea maximizării impactului măsurilor anticorupție. Documentul are un caracter multidisciplinar și este adresat tuturor instituțiilor publice reprezentând puterea executivă, legislativă și judecătorească, autorităților publice locale, mediului de afaceri și societății civile.

Prin intermediul inventarului măsurilor preventive anticorupție și indicatorilor de evaluare asociați, enumerați în Anexa nr. 2 la H.G. nr. 215/2012, se urmărește realizarea la nivelul fiecărei instituții/autorități publice a unei autoevaluări periodice privind nivelul de utilizare și eficiența a măsurilor anticorupție. Printre altele, autoevaluarea va viza măsuri cu privire la codurile etice și deontologice. Acest tip de evaluare va viza inclusiv modul concret de aplicare a măsurilor preventive prevăzute în Anexa nr. 2 la hotărâre, precum protecția personalului din instituțiile și autoritățile publice care semnalează încălcări ale legii și a consilierului de etică/integritate și, dacă este necesar, formularea de propuneri pentru consolidarea statutului lor juridic.

Măsura 1.1.5 din Planul național de acțiune pentru implementarea SNA, prevede în sarcina Secretariatului tehnic al SNA și al Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, obligații cu privire la consolidarea statutului și a rolului consilierului de etică, monitorizarea numărului de consilieri de etică desemnați, precum și stabilirea consilierii de etică drept activitate principală. De asemenea, inventarul măsurilor preventive anticorupție stipulează la punctul 5, ca indicator relevant, elaborarea unui chestionar de evaluare în ceea ce privește gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind consilierul etic. În acest sens, ANFP a elaborat două chestionare de evaluare care se adresează funcționarilor publici de conducere și de execuție, respectiv consilierului de etică.

Sondajul ANFP a fost realizat pe un eșantion de 580 de autorități și instituții ale administrației publice centrale, teritoriale și locale, ceea ce reprezintă un procent de 13% din totalul autorităților și instituțiilor publice la nivel național. Din totalul de autorităților și instituțiilor publice pe baza cărora s-a realizat sondajul, 456 au transmis chestionarele completate, ceea ce reprezintă o respondență de 79%. Dintre acestea, 6% sunt autorități publice la nivel central, 65% instituții publice ale administrației publice teritoriale și 29% instituții publice ale administrației publice locale.



Scopul colectării datelor din aceste chestionare a fost acela de a furniza Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, informații privind gradul de cunoaștere și respectare a Codului de conduită a funcționarilor publici reglementat prin Legea nr. 7/2004, republicată. Totodată, s-a avut în vedere colectarea de date despre activitatea efectivă a funcționarului public desemnat pentru consiliere etică și monitorizarea respectării normelor de conduită în instituțiile publice din România. Informațiile obținute din aceste chestionare de evaluare vor contribui la elaborarea raportului de monitorizare periodică elaborat de ANFP cu privire la evaluarea implementării Codului de conduită a funcționarilor publici în cadrul autorităților și instituțiilor publice, ofertei de formare cu privire la consilierea etică și



monitorizarea respectării normelor de conduită, propunerilor de modificare sau completare a cadrului legal privind activitățile de consiliere etică și monitorizarea respectării normelor de conduită.

Procedural, chestionarele au fost postate pe pagina web a ANFP, cu instrucțiunea ca o persoană din cadrul compartimentelor resurse umane să le descarce și să le transmită spre completare în format electronic, pe de o parte, funcționarilor publici de conducere și de execuție, în mod egal și din compartimente diferite, iar pe de altă parte funcționarilor publici desemnați pentru consiliere etică.

În instituțiile publice cu mai puțin de 10 funcționari publici, chestionarul a trebuit să fie completat de către 1 funcționar public de conducere și de către 1 funcționar public de execuție din compartimente diferite. În cadrul celorlalte instituții publice, chestionarul a fost completat de către 2 funcționari publici de conducere și de către 2 funcționari publici de execuție, din compartimente diferite, în raport egal. Chestionarele completate au fost transmise ulterior ANFP la două adrese de e-mail, special create pentru acest sondaj.

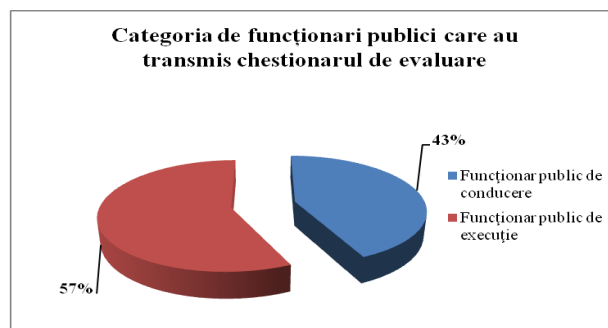
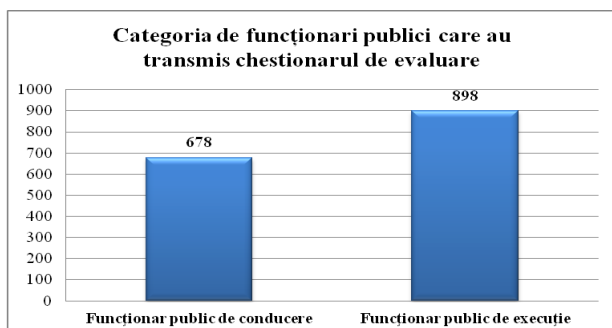
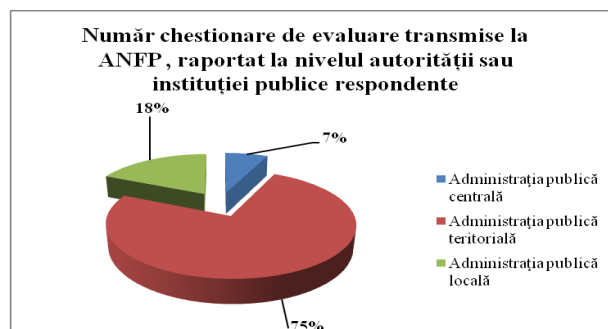
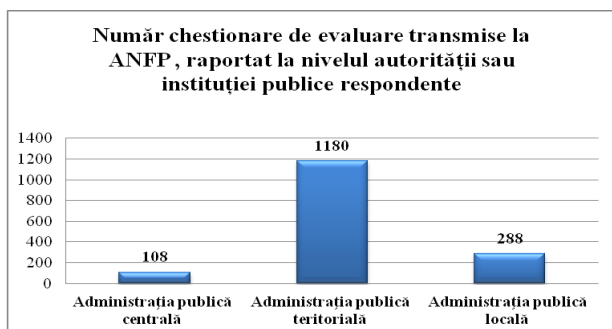
În ceea ce privește regulile de completare, fiecare chestionar a fost completat individual prin bifarea răspunsului/răspunsurilor care a/au reflectat opinia personală a respondentului.

Chestionarul adresat funcționarilor publici de conducere și de execuție a conținut 13 întrebări, 11 dintre ele referindu-se la situații relevante privind cunoașterea și respectarea normelor de conduită a funcționarilor publici, precum și la activitatea funcționarului public desemnat pentru consiliere etică și monitorizarea normelor de conduită, iar 2 întrebări s-au referit la nivelul administrativ de apartenență al instituției publice și categoria funcției publice ocupată de respondent.

Chestionarul adresat funcționarilor publici desemnați pentru consiliere etică a conținut 9 întrebări, 7 dintre ele referindu-se la situații relevante privind cunoașterea și respectarea normelor de conduită a funcționarilor publici, precum și la activitatea funcționarului public desemnat pentru consiliere etică și monitorizarea normelor de conduită, iar 2 întrebări s-au referit la nivelul administrativ de apartenență al instituției publice și categoria funcției publice ocupată de respondent.

II. Chestionarul de evaluare adresat funcționarilor publici de conducere și de execuție

Astfel, au fost transmise către ANFP 1576 chestionare completate de către funcționari publici de conducere și de execuție, din care 108 chestionare provin de la autorități ale administrației publice centrale, 1180 de la instituții publice ale administrației publice teritoriale și 288 de la instituții publice ale administrației publice locale. Din totalul de 1576 chestionare completate și transmise la Agenție, 43% au fost completate de către funcționari publici de conducere, iar 57% au fost completate de către funcționari publici de execuție.

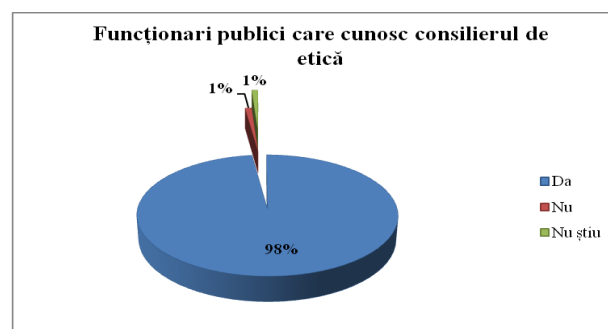
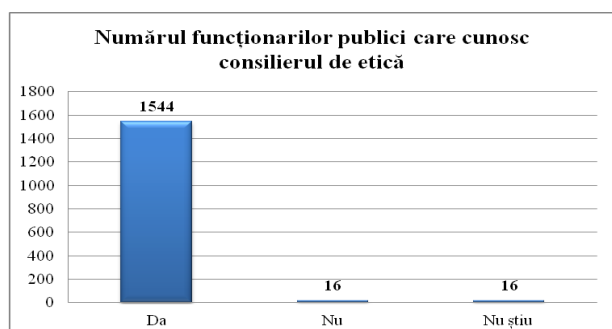


Chestionarul de evaluare a fost compus din 11 întrebări cu privire la cunoașterea și respectarea normelor de conduită a funcționarilor publici, precum și la activitatea funcționarului public desemnat pentru consiliere etică și monitorizarea normelor de conduită, cu variante de răspuns unitare sau multiple, iar în urma colectării datelor, au rezultat următoarele concluzii:

Întrebarea nr. 1

La nivelul instituției în care vă desfășurați activitatea, cunoașteți care funcționar public este desemnat pentru consiliere etică și monitorizarea respectării normelor de conduită?

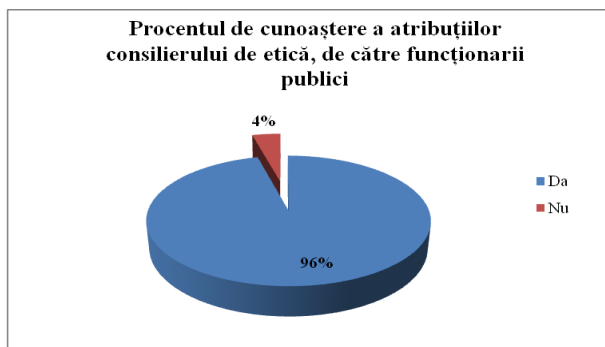
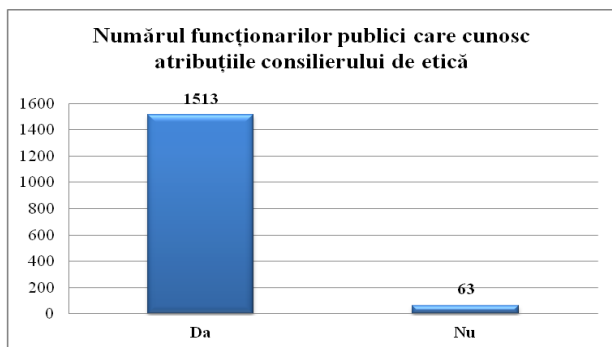
La această întrebare au răspuns afirmativ 98% dintre funcționarii publici, 1% au răspuns negativ, iar 1% dintre funcționarii publici nu cunosc dacă există un funcționar public desemnat pentru consiliere etică.



Întrebarea nr. 2

Cunoașteți care sunt atribuțiile funcționarului public desemnat pentru consiliere etică și monitorizarea respectării normelor de conduită?

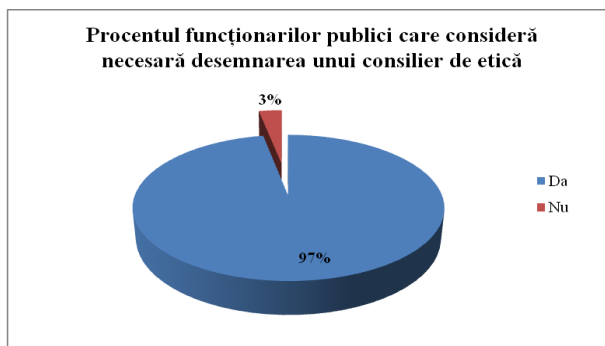
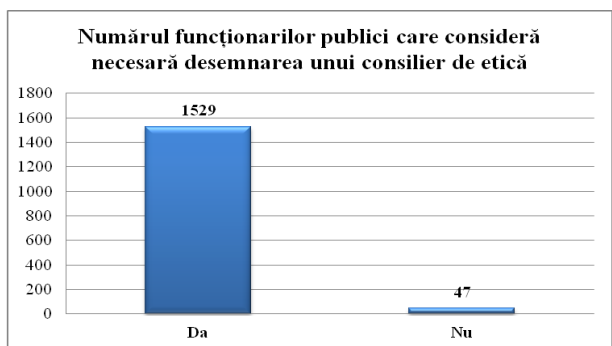
La această întrebare 96% dintre funcționarii publici au declarat că au cunoștință despre atribuțiile funcționarului public desemnat pentru consiliere etică și monitorizarea respectării normelor de conduită.



Întrebarea nr. 3

Considerați necesară desemnarea unui funcționar public pentru consiliere etică și monitorizarea respectării normelor de conduită?

Majoritatea celor chestionați, într-un procent de 97%, a răspuns afirmativ la această întrebare, motivând totodată faptul că desemnarea unui funcționar public pentru consiliere etică duce la prevenirea încălcării normelor de conduită profesională, prevenirea faptelor de corupție și nu în ultimul rând acesta fiind persoana competentă de a informa cu privire la prevederile legale în materie.



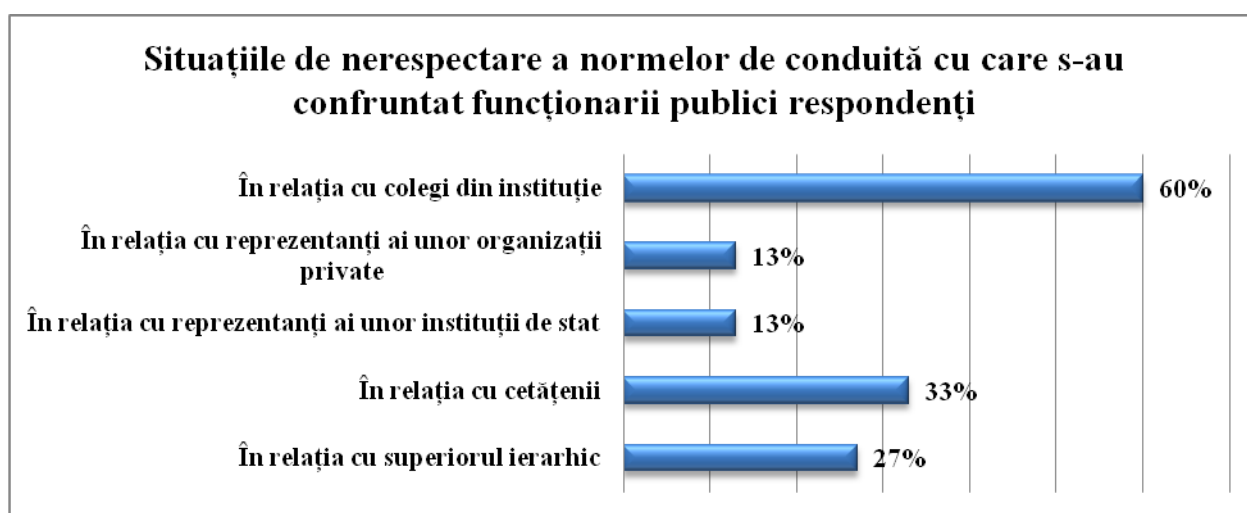
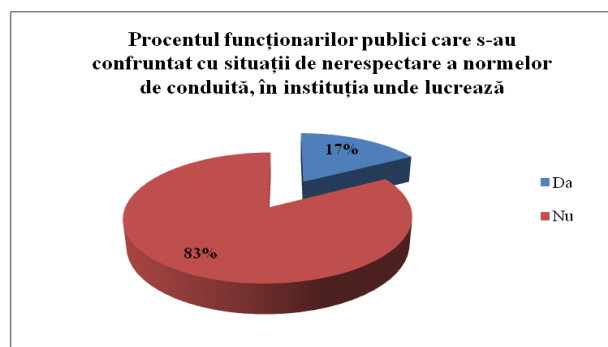
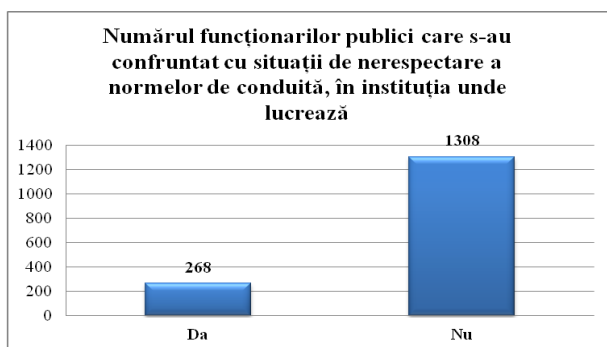
Întrebarea nr. 4

În instituția în care lucrați, v-ați confruntat cu situații în care normele de conduită profesională a funcționarilor publici nu au fost respectate?

La această întrebare 83% dintre funcționarii publici care au completat chestionarul de evaluare au răspuns negativ, iar 17% s-au confruntat cu situații de nerespectare a normelor de conduită profesională.

Funcționarii publici care au răspuns afirmativ, au precizat situații unice sau multiple de nerespectare a normelor de conduită profesională, procentual, răspunsurile acestora se prezintă astfel:

- În relația cu colegii din instituție – 60%;
- În relația cu reprezentanți ai unor organizații private – 13%;
- În relația cu reprezentanți ai unor instituții de stat – 13%;
- În relația cu cetățenii – 33%;
- În relația cu superiorul ierarhic – 27%.



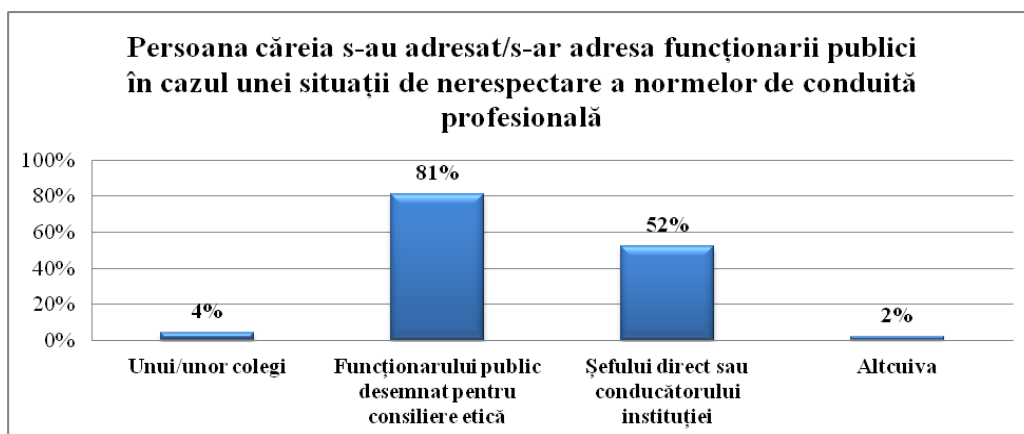
Întrebarea nr. 5

Dacă v-ați confruntat/v-ați confrunța cu situații descrise în întrebarea precedentă, precizați cui v-ați adresat/v-ați adresa pentru un sfat?

Funcționarii publici care au transmis chestionarul de evaluare completat, au ales o singură variantă de răspuns sau variante multiple, cu privire la persoana căreia s-au adresat sau s-ar adresa, în cazul în care s-ar confruntat sau s-ar confrunța cu o situație prevăzută la întrebarea anterioară, rezultatul sondajului fiind evidențiat după cum urmează:

- S-au adresat/s-ar adresa unui/unor coleg/i – 4%;
- S-au adresat/s-ar adresa funcționarului public desemnat pentru consiliere etică – 81%;
- S-au adresat/s-ar adresa șefului direct sau conducătorului instituției – 52%;
- S-au adresat/s-ar adresa altcuiva – 2%.

Trebuie menționat faptul că o serie de respondenți nu a completat niciun răspuns la această întrebare, în timp ce un funcționar public a opinat faptul că într-o astfel de situație s-ar adresa unei persoane competente, precum unui avocat sau unui jurist.

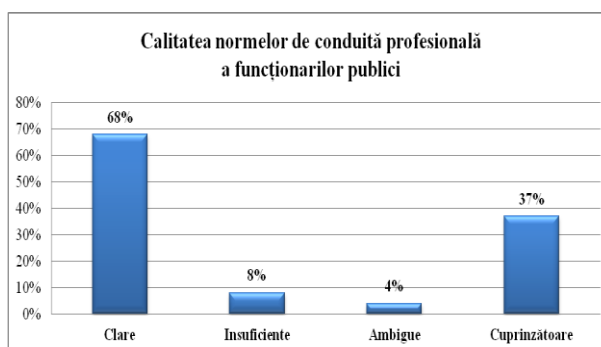


Întrebarea nr. 6

Cum considerați că sunt normele de conduită profesională a funcționarilor publici prevăzute în Legea nr. 7/2004 privind Codul de conduită a funcționarilor publici?

Respondenții la această întrebare au ales unul sau mai multe răspunsuri, concluziile cu privire la normele de conduită profesională a funcționarilor publici, fiind următoarele:

- Clare – 68%;
- Cuprinzătoare – 37%;
- Insuficiente – 8%;
- Ambigue – 4%

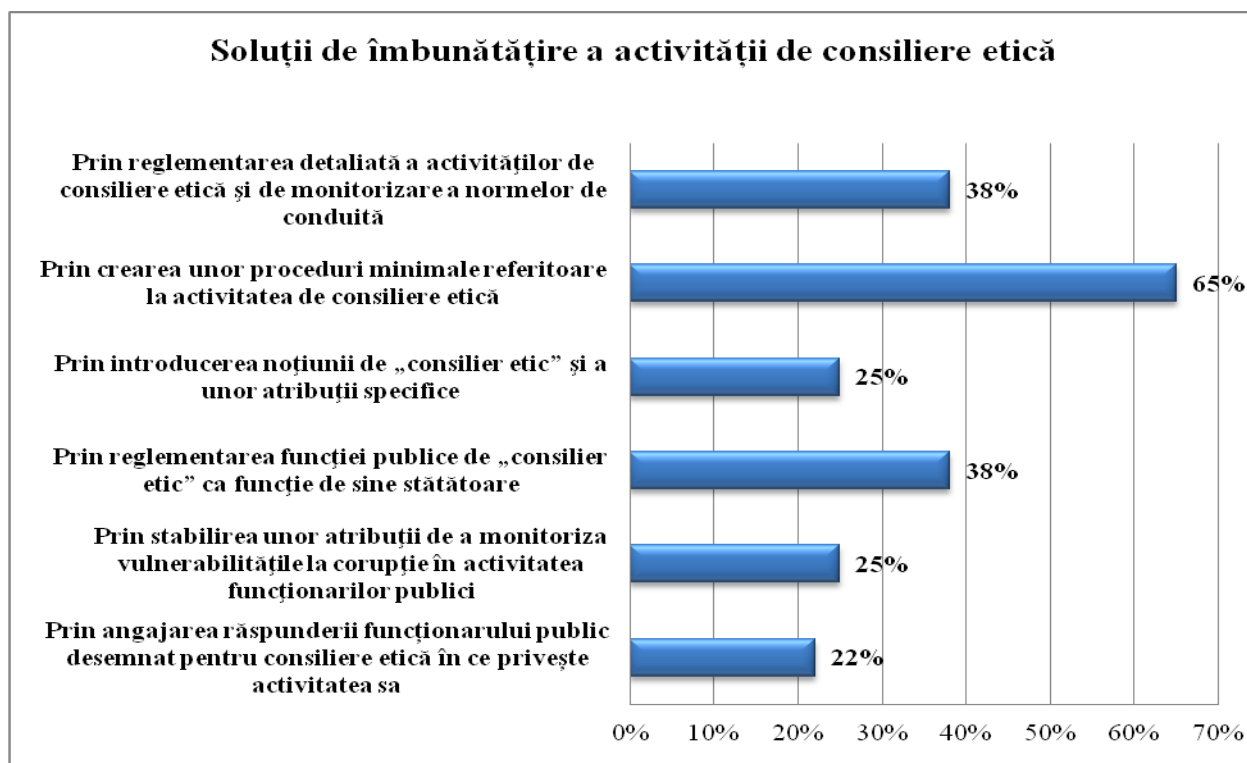
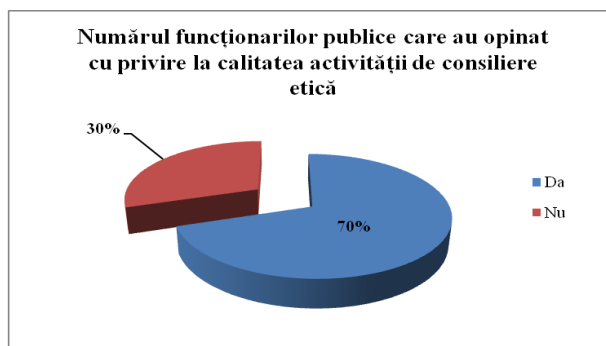
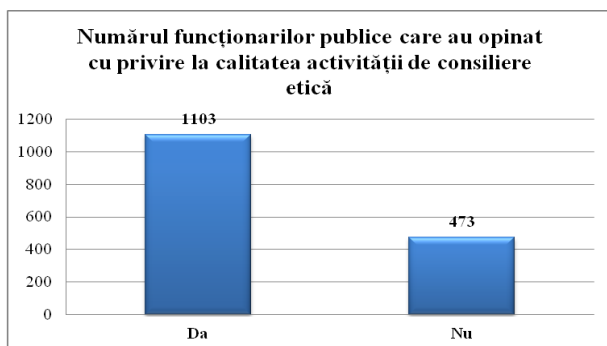


Întrebarea nr. 7

Considerați că activitatea de consiliere etică ar trebui îmbunătățită?

La această întrebare 30% dintre respondenți consideră faptul că activitatea de consiliere etică nu trebuie îmbunătățită, în timp ce diferența de 70% a celor care au transmis chestionarul de evaluare completat, a răspuns afirmativ. De asemenea, cei care au răspuns afirmativ, au ales una sau mai multe variante de răspuns, procentual opiniile alese sunt următoarele:

- Prin reglementarea detaliată a activităților de consiliere etică și de monitorizare a normelor de conduită – 38%;
- Prin crearea unor proceduri minimale referitoare la activitatea de consiliere etică – 65%;
- Prin introducerea noțiunii de „consilier etic” și a unor atribuții specifice – 25%;
- Prin reglementarea funcției publice de „consilier etic” ca funcție de sine stătătoare – 38%;
- Prin stabilirea unor atribuții de a monitoriza vulnerabilitățile la corupție în activitatea funcționarilor publici – 25%;
- Prin angajarea răspunderii funcționarului public desemnat pentru consiliere etică în ce privește activitatea sa – 22%.

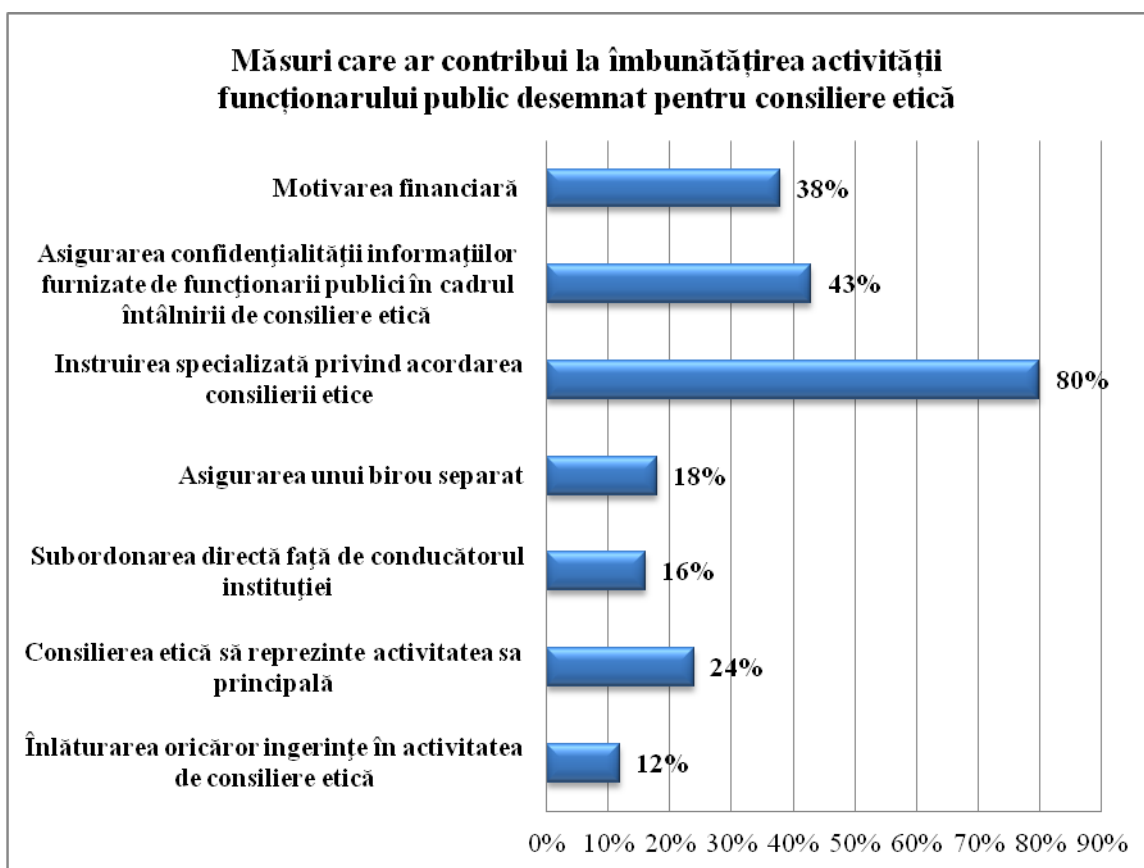


Întrebarea nr. 8

Ce măsuri credeți că ar contribui la îmbunătățirea activității funcționarului public desemnat pentru consiliere etică și monitorizarea respectării normelor de conduită?

Variantele de răspuns alese de către respondenți cu privire la măsurile ce pot contribui la îmbunătățirea activității funcționarului public desemnat pentru consiliere etică și monitorizarea respectării normelor de conduită, procentual, sunt prezentate după cum urmează:

- Motivarea financiară – 38%;
- Asigurarea confidențialității informațiilor furnizate de funcționarii publici în cadrul întâlnirii de consiliere etică – 43%;
- Instruirea specializată privind acordarea consilierii etice – 80%;
- Asigurarea unui birou separat – 18%;
- Subordonarea directă față de conducătorul instituției – 16%;
- Consilierea etică să reprezinte activitatea sa principală – 24%;
- Înlăturarea oricăror ingerințe în activitatea de consiliere etică – 12%.

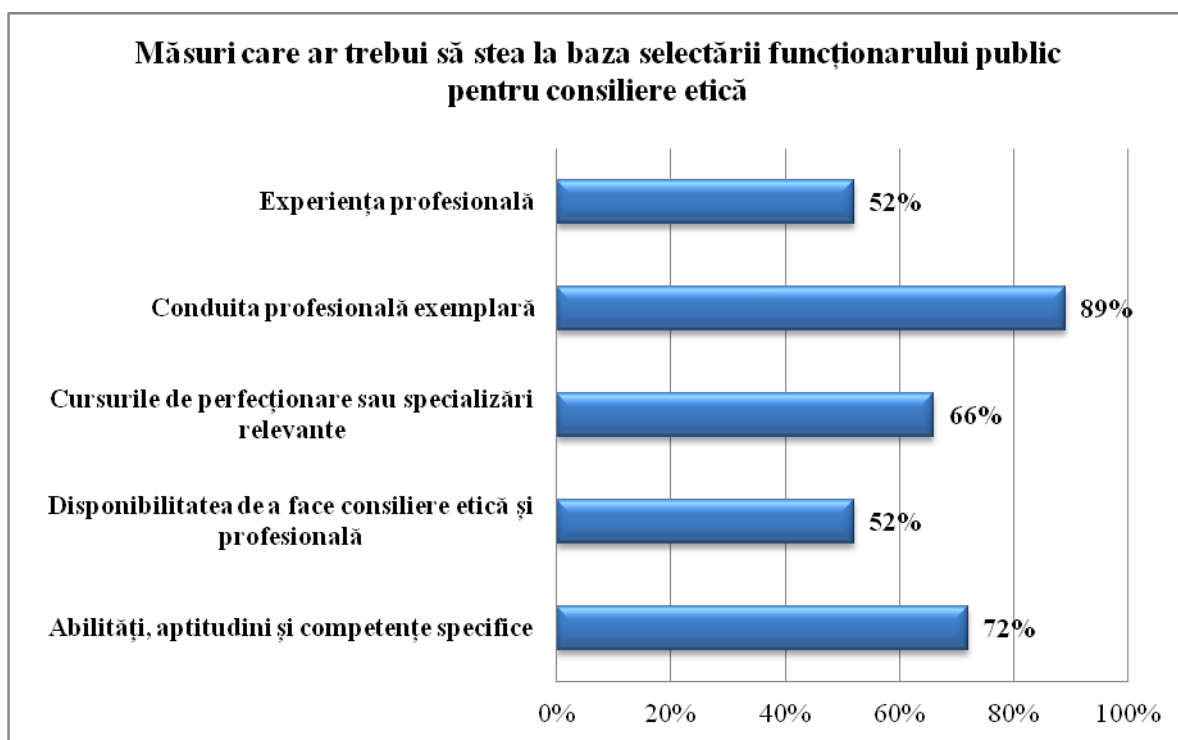


Întrebarea nr. 9

Ce criterii ar trebui să stea la baza selectării funcționarului public pentru consiliere etică?

Criteriile care ar trebui să stea la baza selectării funcționarului public pentru consiliere etică au fost selectate de către respondenți, după cum urmează:

- Experiența profesională – 52%;
- Conduita profesională exemplară – 89%;
- Cursurile de perfecționare sau specializări relevante – 66%;
- Disponibilitatea de a face consiliere etică și profesională – 52%;
- Abilități, aptitudini și competențe specifice – 72%.

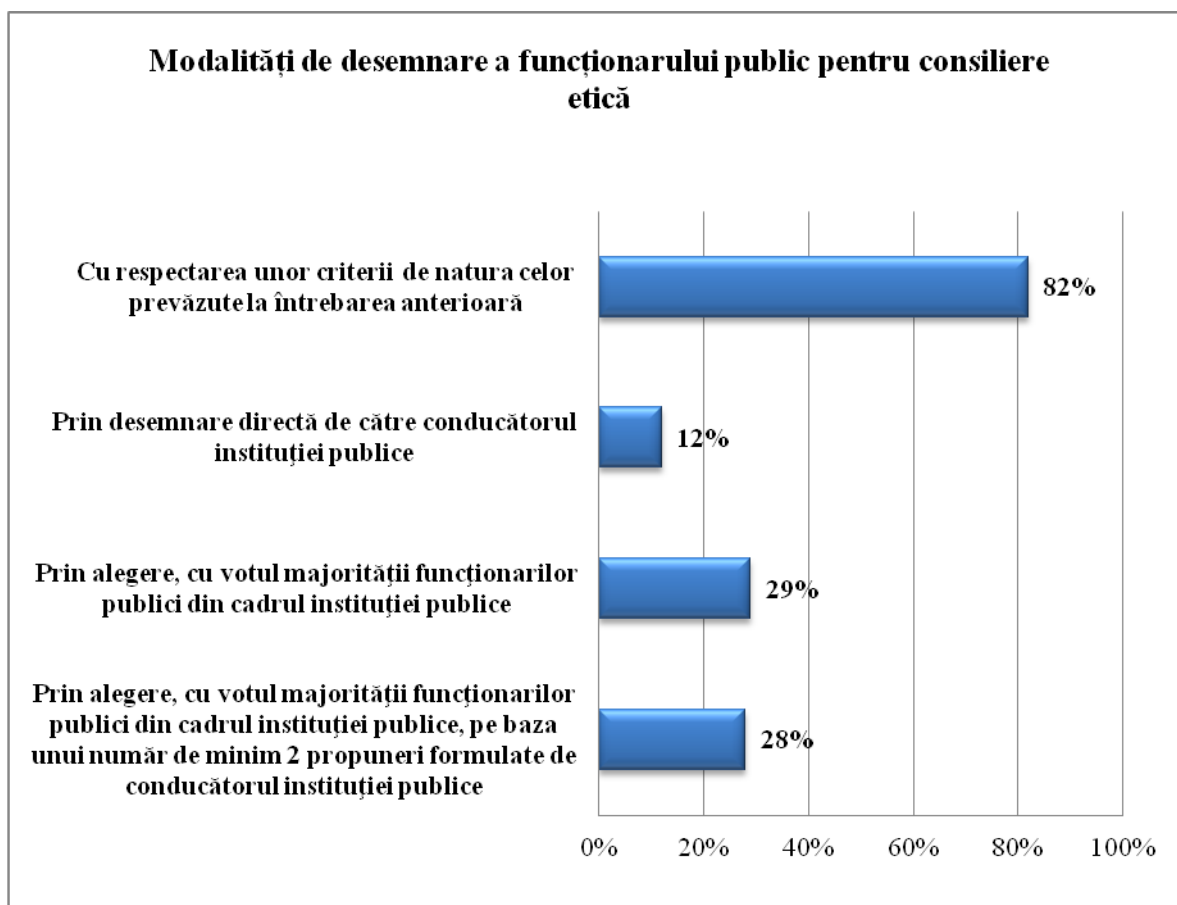


Întrebarea nr. 10

Din punct de vedere procedural cum considerați că ar trebui desemnat funcționarul public pentru consiliere etică?

Din punct de vedere procedural variantele de răspuns alese de către respondenți în ceea ce privește desemnarea funcționarului public pentru consiliere etică, procentual, sunt următoarele:

- Cu respectarea unor criterii de natura celor prevăzute la întrebarea anterioară – 82%;
- Prin desemnare directă de către conducătorul instituției publice – 12%;
- Prin alegere, cu votul majorității funcționarilor publici din cadrul instituției publice – 29%;
- Prin alegere, cu votul majorității funcționarilor publici din cadrul instituției publice, pe baza unui număr de minim 2 propuneri formulate de conducătorul instituției publice – 28%.

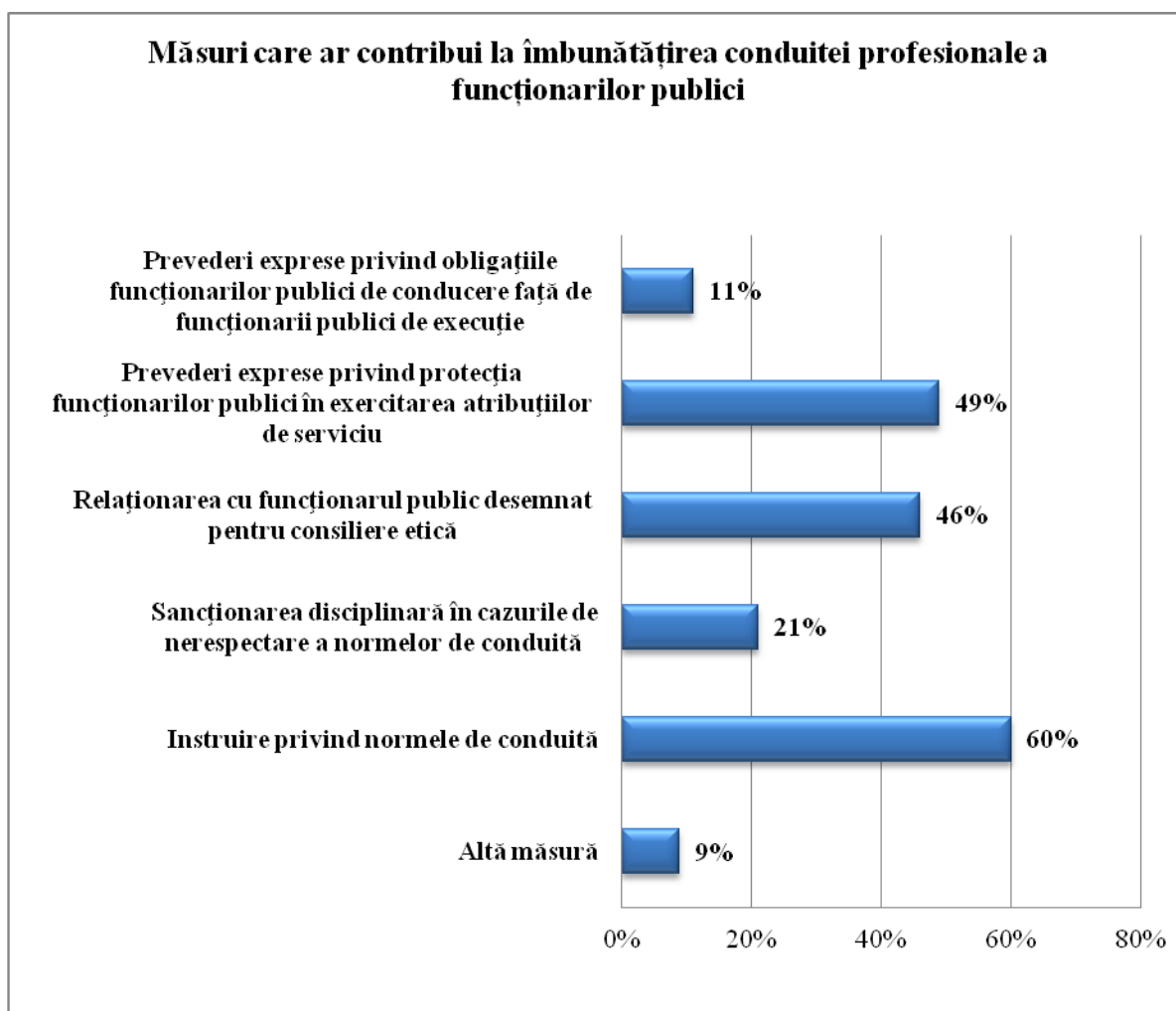


Întrebarea nr. 11

Ce măsuri considerați că ar contribui la îmbunătățirea conduitei profesionale a funcționarilor publici?

Respondenții au ales la această întrebare una sau mai multe variante de răspuns, concluziile cu privire la măsurile care ar contribui la îmbunătățirea conduitei profesionale a funcționarilor publici, fiind următoarele:

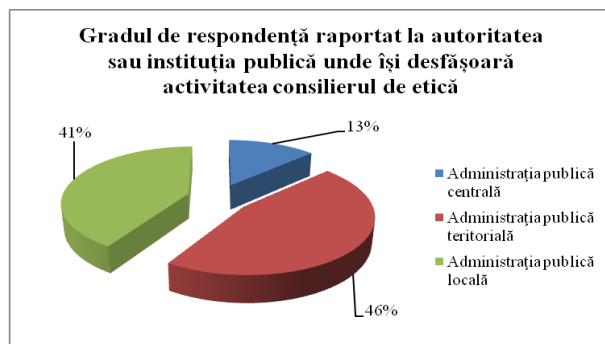
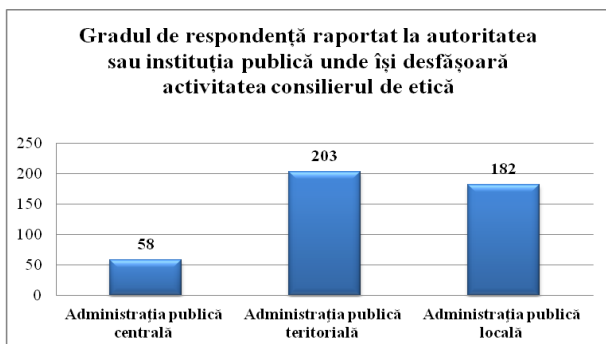
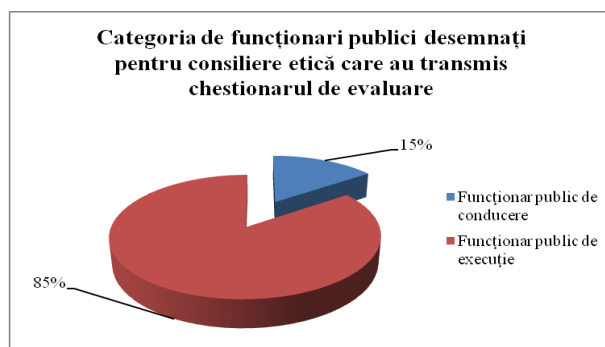
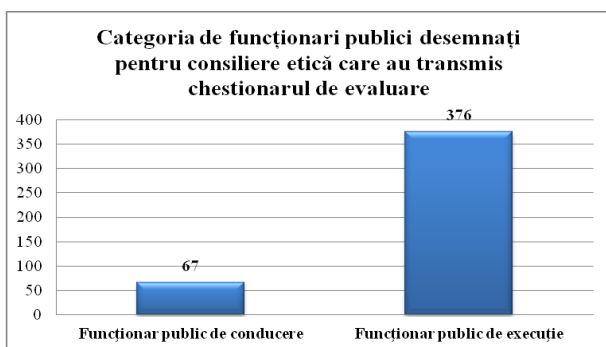
- Prevederi exprese privind obligațiile funcționarilor publici de conducere față de funcționarii publici de execuție – 11%;
- Prevederi exprese privind protecția funcționarilor publici în exercitarea atribuțiilor de serviciu – 49%;
- Relaționarea cu funcționarul public desemnat pentru consiliere etică – 46%;
- Sancționarea disciplinară în cazurile de nerespectare a normelor de conduită – 21%;
- Instruire privind normele de conduită – 60%;
- Altă măsură – 9%.



III. Chestionarul de evaluare adresat funcționarilor publici desemnați pentru consiliere etică și monitorizarea respectării normelor de conduită

În ceea ce privește chestionarul de evaluare pentru funcționarii publici desemnați pentru consiliere etică, ANFP a realizat sondajul pe un eșantion de 580 de autorități și instituții publice, implicit adresându-se unui număr similar de consilieri de etică.

Așadar, au fost transmise către ANFP 443 chestionare completate de către funcționari publici desemnați pentru activitatea de consiliere etică și monitorizarea respectării normelor de conduită, ceea ce reprezintă o răspundere de 76%.



Chestionarul de evaluare a fost compus din 7 întrebări cu privire la cunoașterea și respectarea normelor de conduită a funcționarilor publici, precum și la activitatea funcționarului public desemnat pentru consiliere etică și monitorizarea normelor de conduită, cu variante de răspuns unitare sau multiple, iar în urma colectării datelor, au rezultat următoarele concluzii:

Întrebarea nr. 1

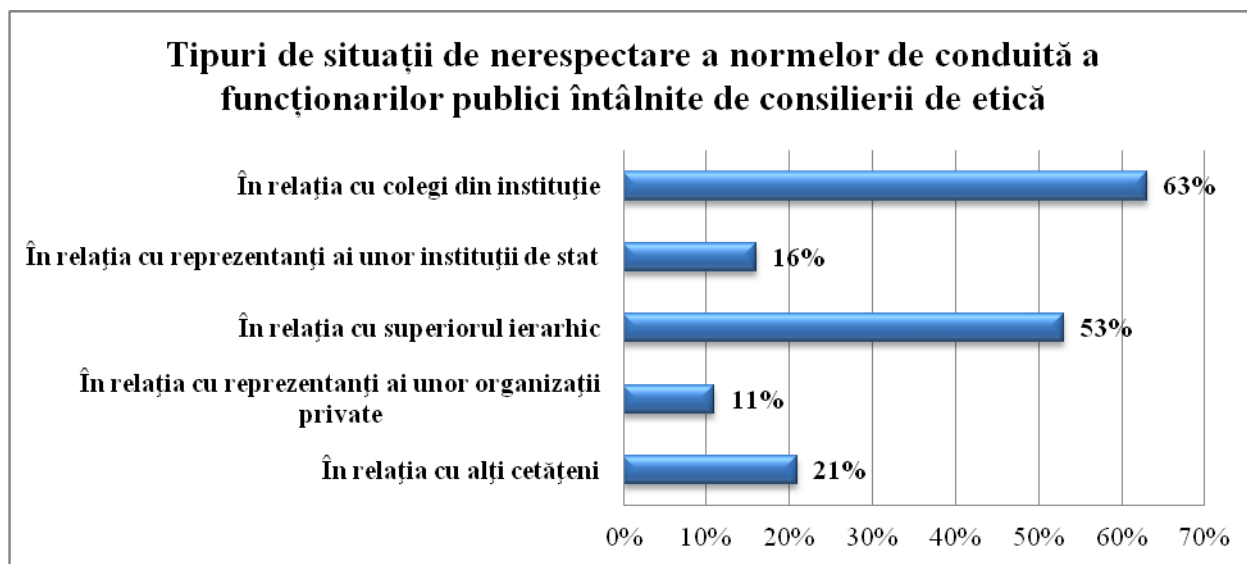
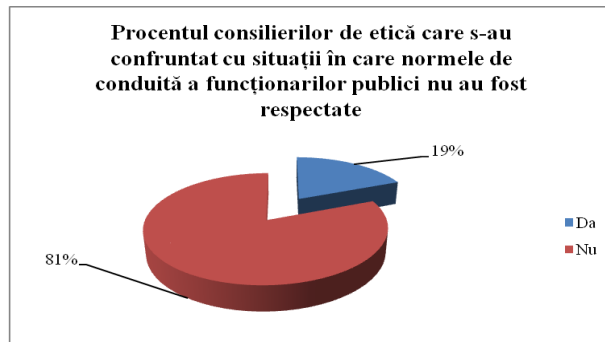
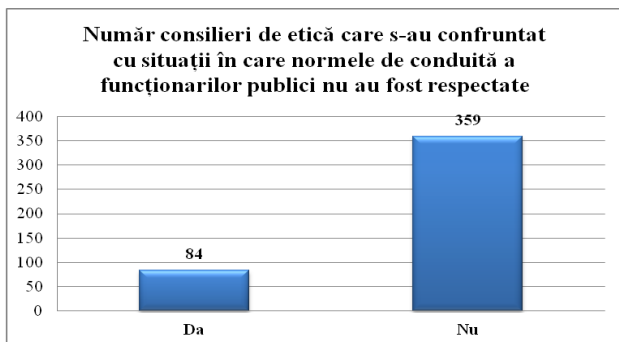
În instituția în care lucrați, v-ați confruntat cu situații în care normele de conduită profesională a funcționarilor publici nu au fost respectate?

La această întrebare 81% dintre consilierii de etică care au completat chestionarul de evaluare au răspuns negativ, iar 19% s-au confruntat cu situații de nerespectare a normelor de conduită profesională.

Consilierii de etică care au răspuns afirmativ, au precizat situații unice sau multiple de nerespectare a normelor de conduită profesională, procentual, răspunsurile acestora se prezintă astfel:

- În relația cu colegii din instituție – 63%;
- În relația cu reprezentanți ai unor organizații private – 11%;
- În relația cu reprezentanți ai unor instituții de stat – 16%;
- În relația cu cetățenii – 21%;

➤ În relația cu superiorul ierarhic – 53%.

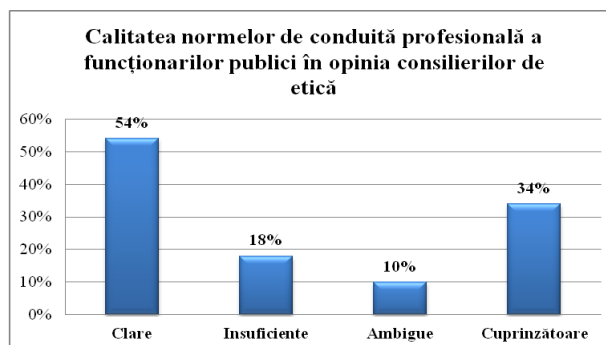


Întrebarea nr. 2

Cum considerați că sunt normele de conduită profesională a funcționarilor publici prevăzute în Legea nr. 7/2004, republicată, privind Codul de conduită a funcționarilor publici?

Respondenții la această întrebare au ales unul sau mai multe răspunsuri, concluziile cu privire la normele de conduită profesională a funcționarilor publici, fiind următoarele:

- Clare – 54%;
- Cuprinzătoare – 34%;
- Insuficiente – 18%;
- Ambigue – 10%

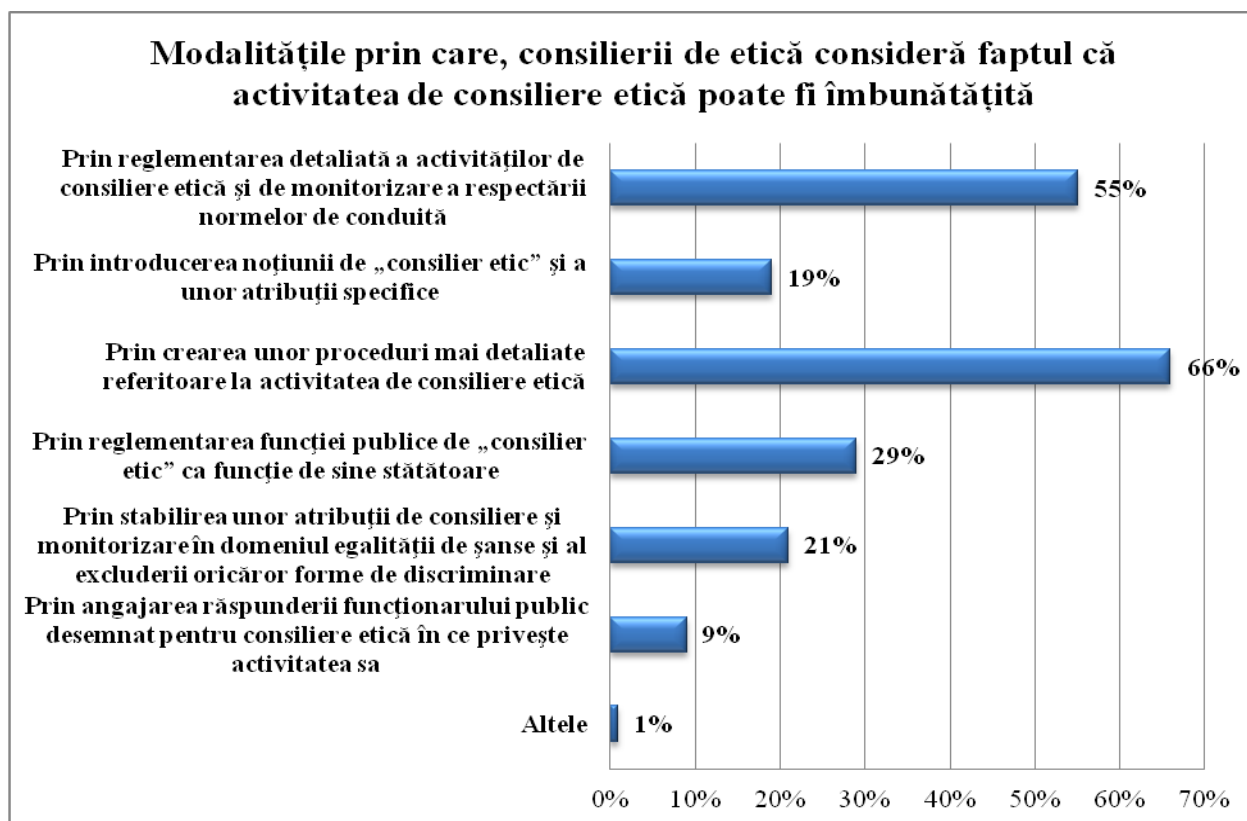
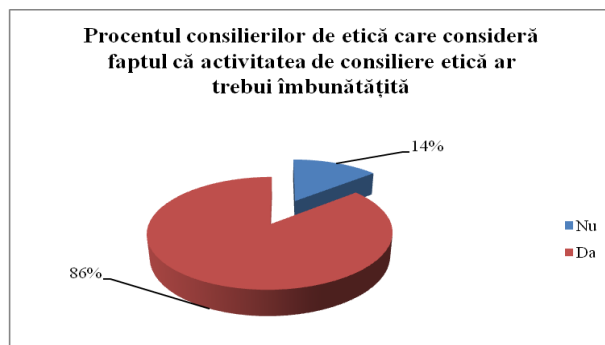
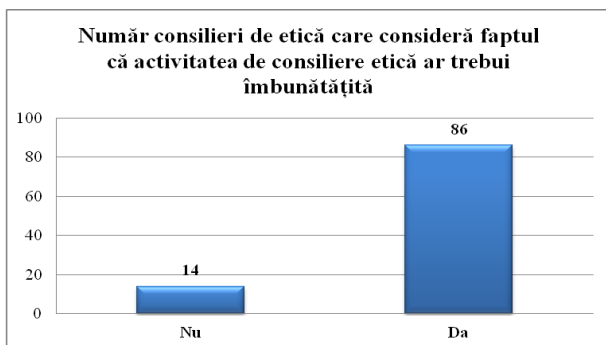


Întrebarea nr. 3

Considerați că activitatea de consiliere etică ar trebui îmbunătățită?

La această întrebare 14% dintre respondenți consideră faptul că activitatea de consiliere etică nu trebuie îmbunătățită, în timp ce diferența de 86% a celor care au transmis chestionarul de evaluare completat, a răspuns afirmativ. De asemenea, cei care au răspuns afirmativ, au ales una sau mai multe variante de răspuns, procentual opiniile alese sunt următoarele:

- Prin reglementarea detaliată a activităților de consiliere etică și de monitorizare a normelor de conduită – 55%;
- Prin crearea unor proceduri mai detaliate referitoare la activitatea de consiliere etică – 66%;
- Prin introducerea noțiunii de „consilier etic” și a unor atribuții specifice – 19%;
- Prin reglementarea funcției publice de „consilier etic” ca funcție de sine stătătoare – 29%;
- Prin stabilirea unor atribuții de consiliere și monitorizare în domeniul egalității de șanse și al excluderii oricăror forme de discriminare – 21%;
- Prin angajarea răspunderii funcționarului public desemnat pentru consiliere etică în ce privește activitatea sa – 9%.

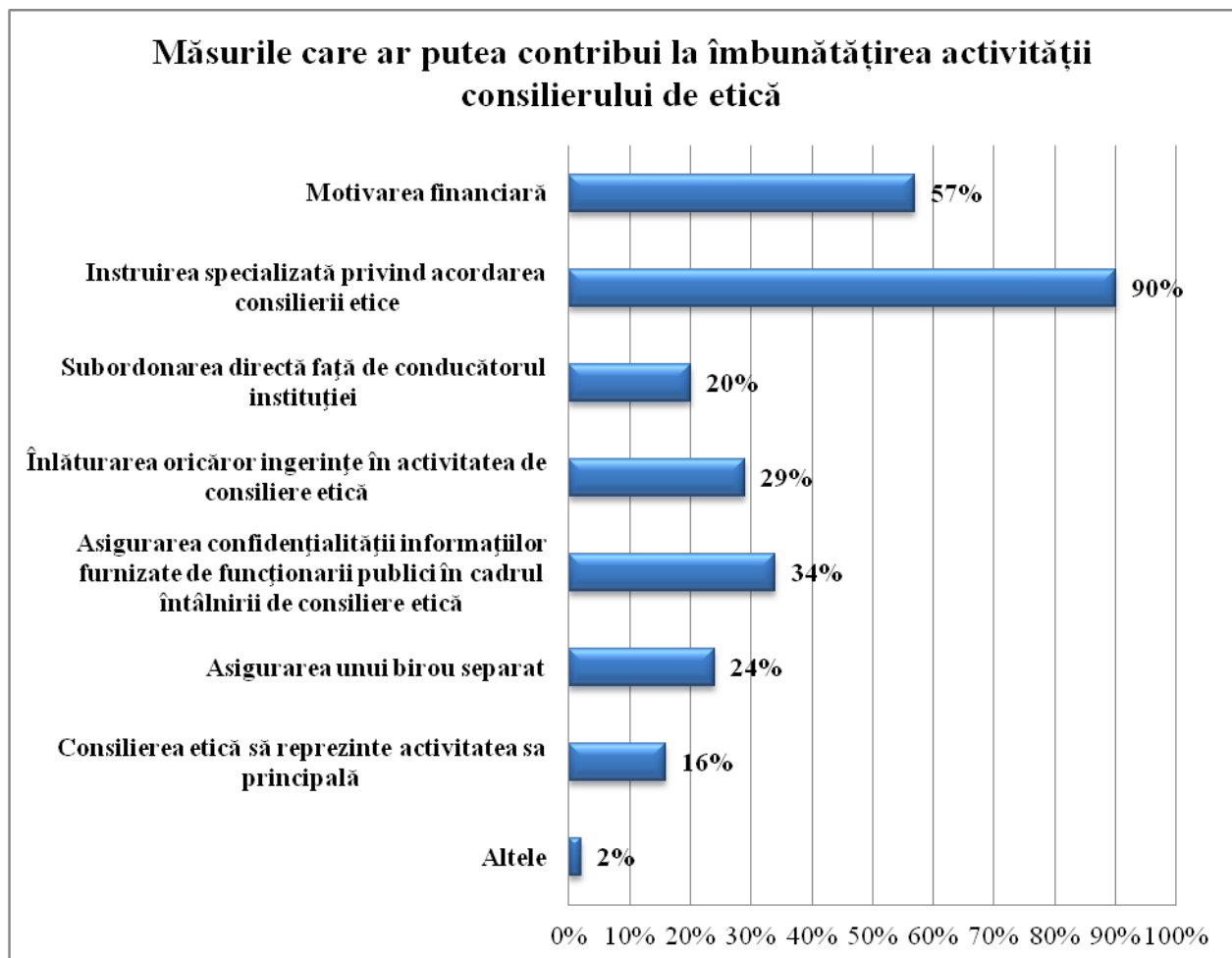


Întrebarea nr. 4

Ce măsuri credeți că ar contribui la îmbunătățirea activității funcționarului public desemnat pentru consiliere etică și monitorizarea respectării normelor de conduită?

Variantele de răspuns alese de către respondenți cu privire la măsurile ce pot contribui la îmbunătățirea activității funcționarului public desemnat pentru consiliere etică și monitorizarea respectării normelor de conduită, procentual, sunt prezentate după cum urmează:

- Motivarea financiară – 57%;
- Asigurarea confidențialității informațiilor furnizate de funcționarii publici în cadrul întâlnirii de consiliere etică – 34%;
- Instruirea specializată privind acordarea consilierii etice – 90%;
- Asigurarea unui birou separat – 24%;
- Subordonarea directă față de conducătorul instituției – 20%;
- Consilierea etică să reprezinte activitatea sa principală – 16%;
- Înlăturarea oricăror ingerințe în activitatea de consiliere etică – 29%.

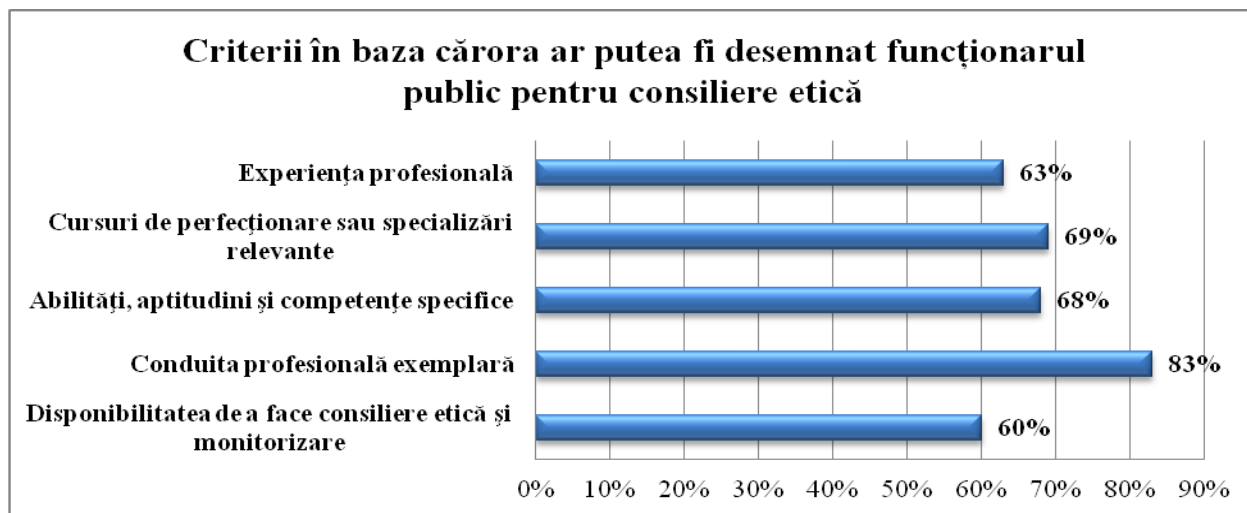


Întrebarea nr. 5

Ce criterii ar trebui să stea la baza selectării funcționarului public pentru consiliere etică?

Criteriile care ar trebui să stea la baza selectării funcționarului public pentru consiliere etică au fost selectate de către respondenți, după cum urmează:

- Experiența profesională – 63%;
- Conduita profesională exemplară – 83%;
- Cursurile de perfecționare sau specializări relevante – 69%;
- Disponibilitatea de a face consiliere etică și profesională – 60%;
- Abilități, aptitudini și competențe specifice – 68%.

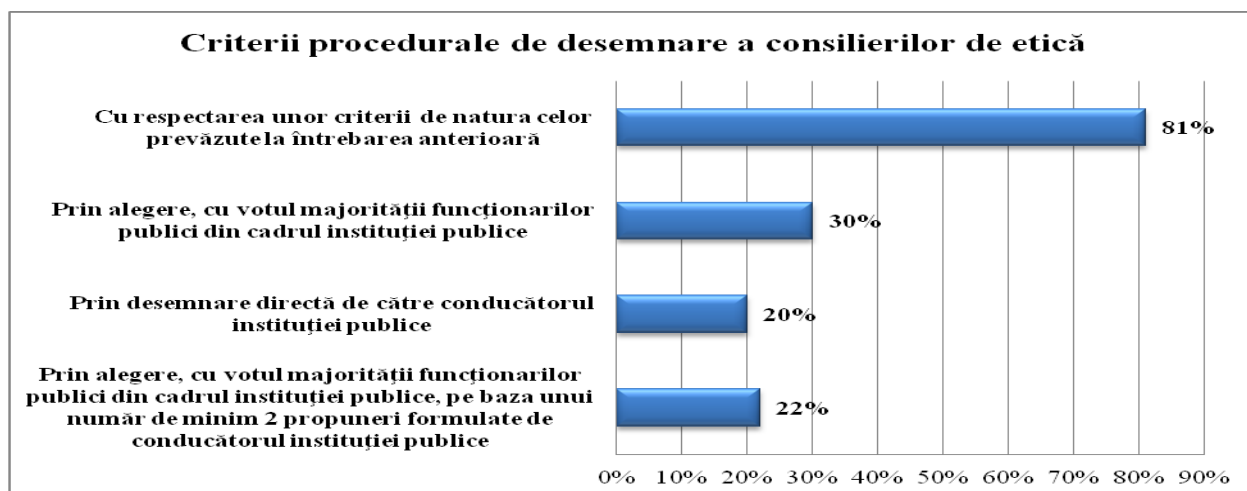


Întrebarea nr. 6

Din punct de vedere procedural, cum considerați că ar trebui desemnat funcționarul public pentru consiliere etică?

Din punct de vedere procedural variantele de răspuns alese de către respondenți în ceea ce privește desemnarea funcționarului public pentru consiliere etică, procentual, sunt următoarele:

- Cu respectarea unor criterii de natura celor prevăzute la întrebarea anterioară – 81%;
- Prin desemnare directă de către conducătorul instituției publice – 20%;
- Prin alegere, cu votul majorității funcționarilor publici din cadrul instituției publice – 30%;
- Prin alegere, cu votul majorității funcționarilor publici din cadrul instituției publice, pe baza unui număr de minim 2 propuneri formulate de conducătorul instituției publice – 22%.

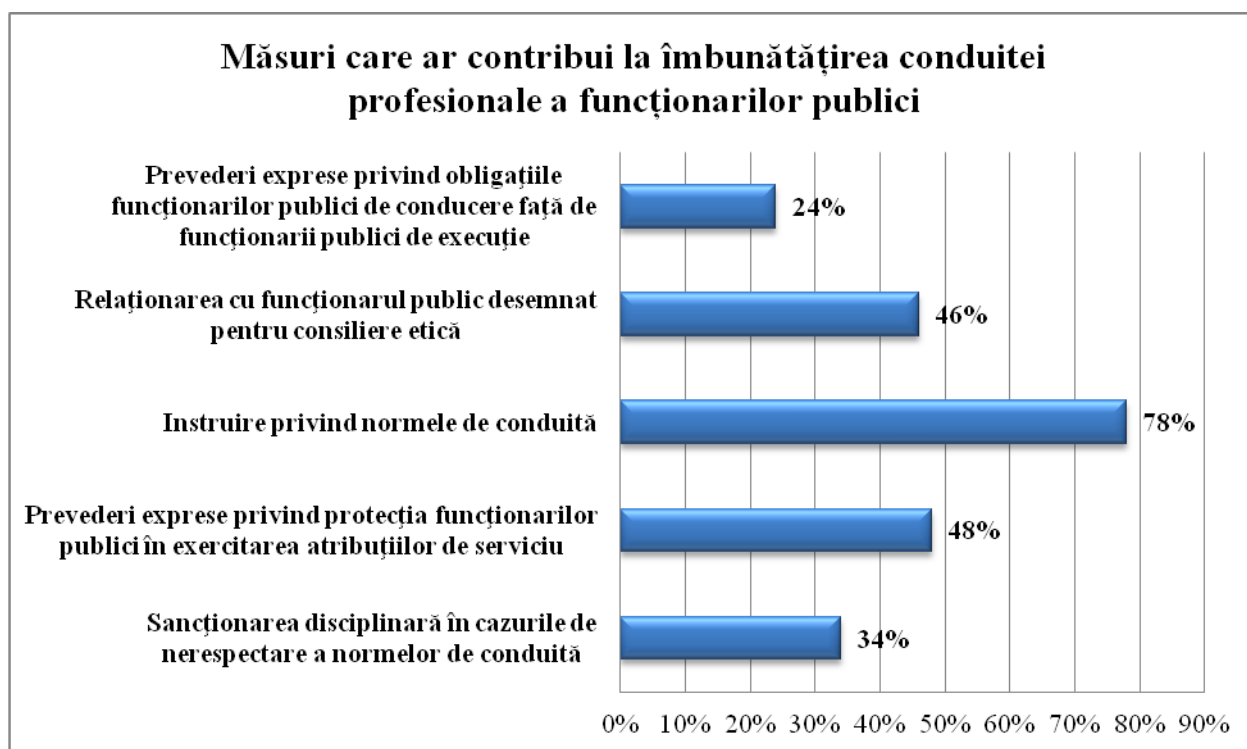


Întrebarea nr. 7

Ce măsuri considerați că ar contribui la îmbunătățirea conduitei profesionale a funcționarilor publici?

Respondenții au ales la această întrebare una sau mai multe variante de răspuns, concluziile cu privire la măsurile care ar contribui la îmbunătățirea conduitei profesionale a funcționarilor publici, fiind următoarele:

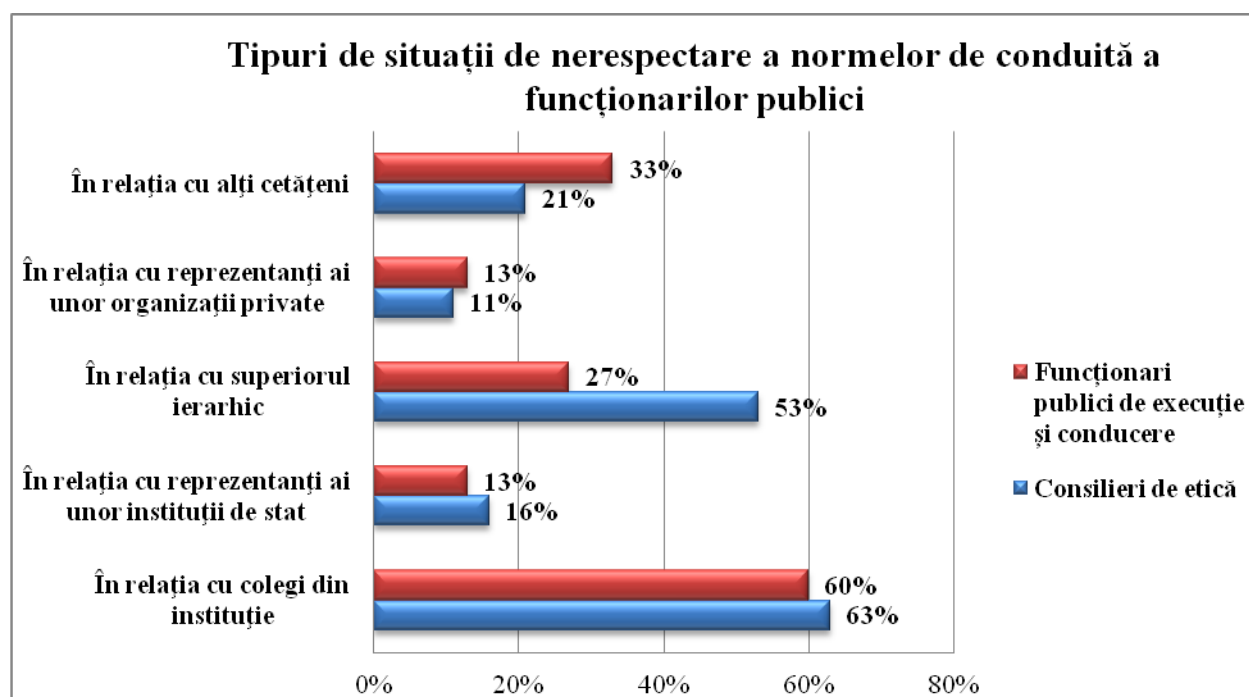
- Prevederi exprese privind obligațiile funcționarilor publici de conducere față de funcționarii publici de execuție – 24%;
- Prevederi exprese privind protecția funcționarilor publici în exercitarea atribuțiilor de serviciu – 48%;
- Relaționarea cu funcționarul public desemnat pentru consiliere etică – 46%;
- Sancționarea disciplinară în cazurile de nerespectare a normelor de conduită – 34%;
- Instruire privind normele de conduită – 78%.



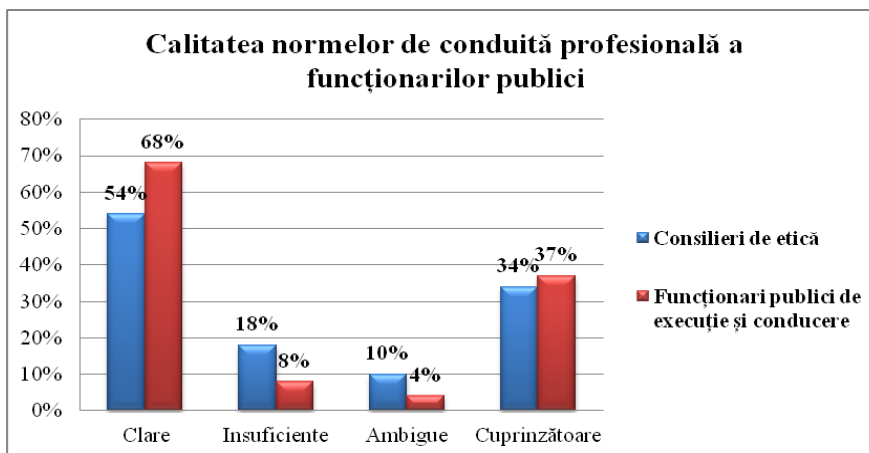
IV. Concluzii

Pentru a avea o viziune obiectivă și corectă în ceea ce privește abordarea activității de consiliere etică, atât de către funcționarii publici de conducere și de execuție, cât și de către funcționarii publici desemnați pentru consiliere etică, în baza răspunsurilor primite de la cele două categorii de persoane intervievate, a fost realizată o analiză comparativă a variantelor de răspuns alese, care este prezentată în graficele următoare. Menționăm faptul că această analiză comparativă a fost realizată pe întrebările similare care s-au regăsit în cele două chestionare de evaluare. De asemenea, concluziile extrase din aceste chestionare vor fi folosite pentru fundamentarea variantelor de politici publice elaborate în vederea modificării Legii nr. 7/2004 privind Codul de conduită a funcționarilor publici.

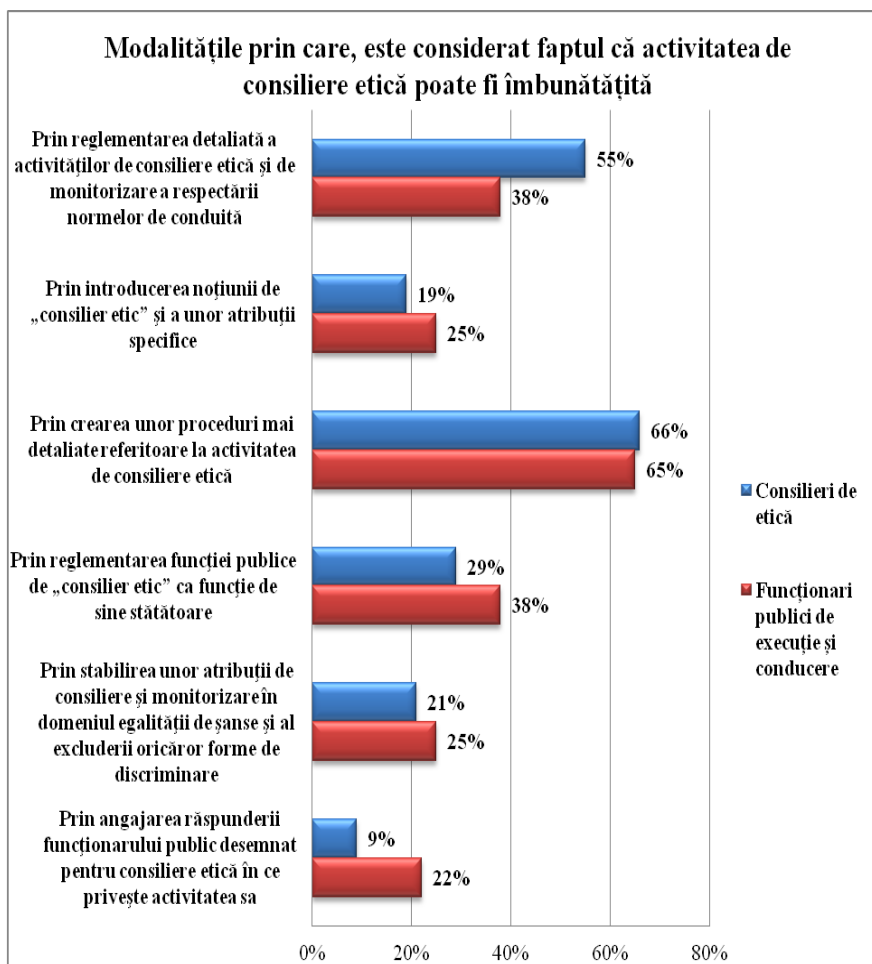
Astfel, în ceea ce privește situațiile de nerespectare a normelor de conduită a funcționarilor publici, cu care s-au confruntat atât funcționarii publici, cât și consilierii de etică, se poate observa din graficul următor faptul că majoritatea celor chestionați s-au confruntat cu astfel de probleme în relația cu colegii din instituție. În cazul consilierilor de etică, putem observa faptul că mai bine de jumătate dintre aceștia s-au confruntat cu situații de nerespectare a normelor de conduită a funcționarilor publici, în relația cu superiorul ierarhic.



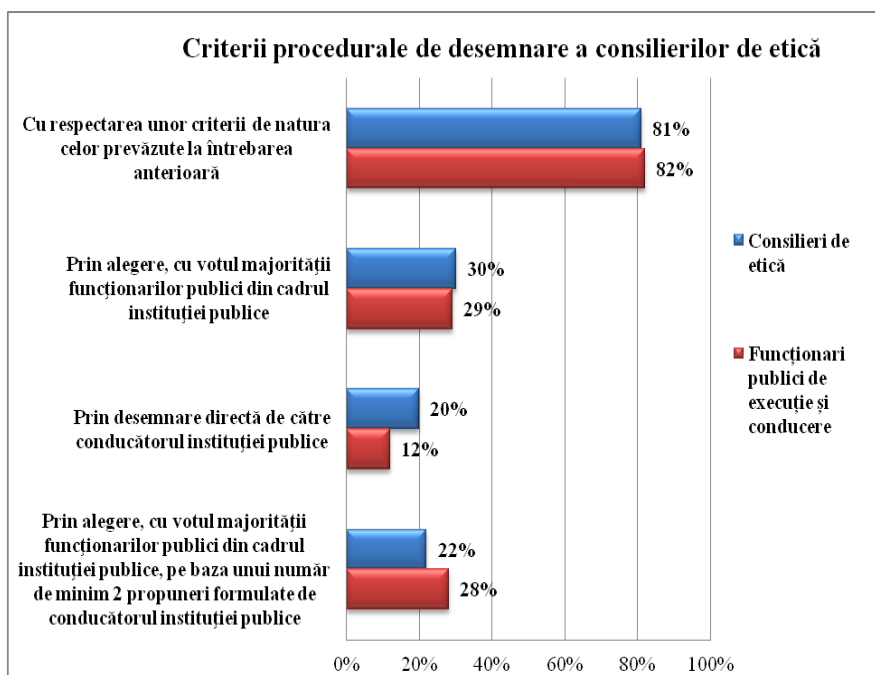
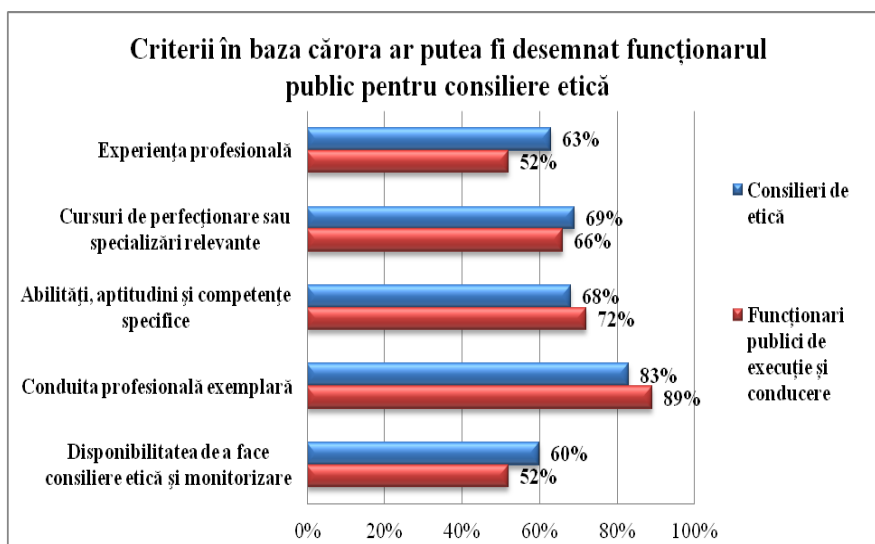
Din analiza variantelor de răspuns alese de către cei intervievați, cu privire la calitatea normelor de conduită profesională a funcționarilor publici, se poate trage concluzia asupra faptului că majoritatea funcționarilor publici consideră că acestea sunt clare și cuprinzătoare, procentul celor care consideră aceste norme insuficiente și ambigue fiind scăzut.



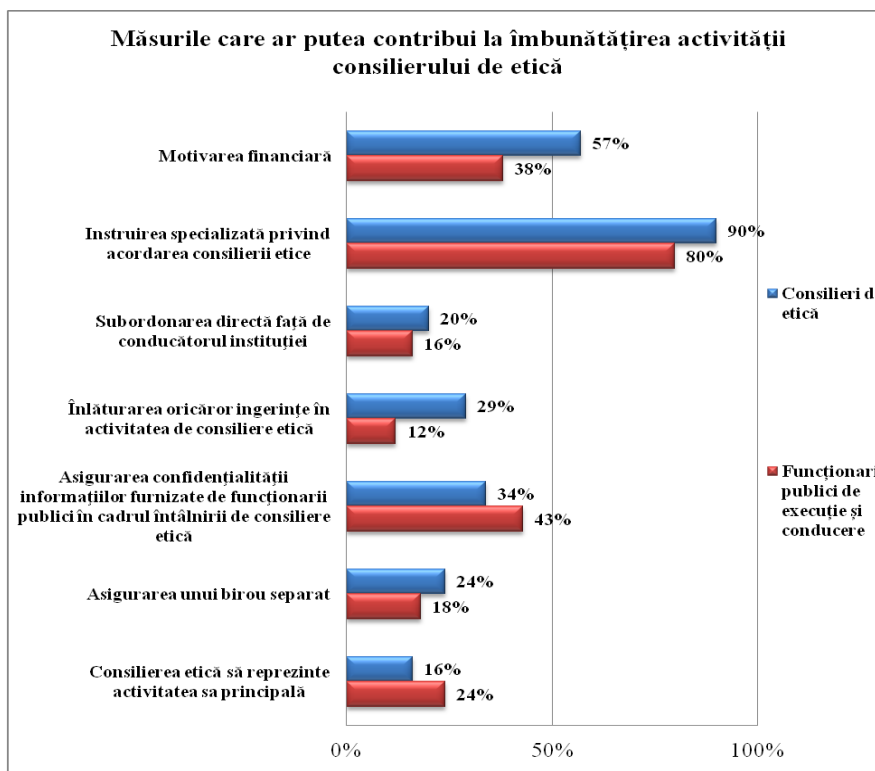
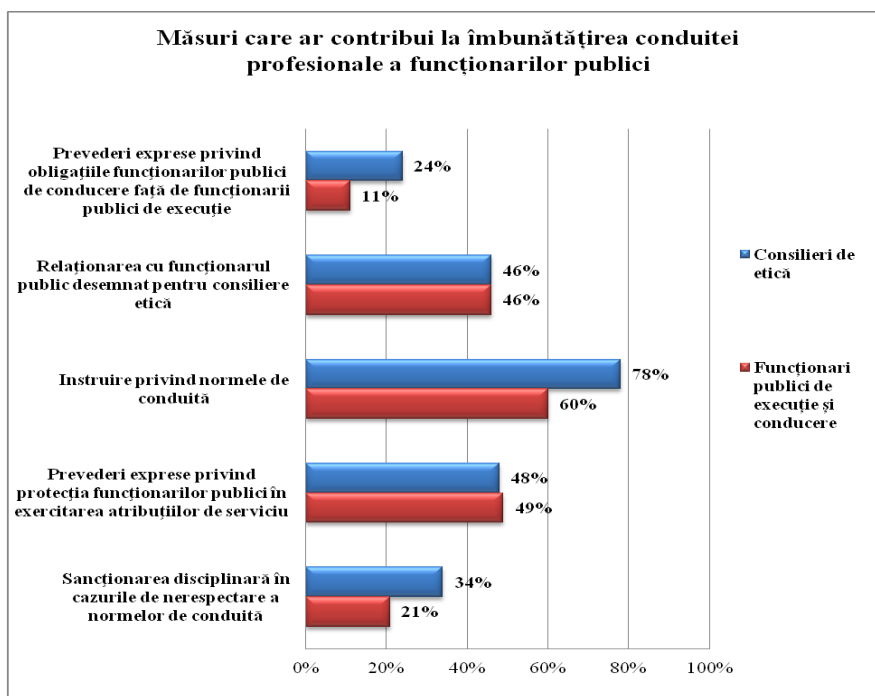
Majoritatea persoanelor care au transmis chestionarele de evaluare completate, apreciază faptul că activitatea de consiliere etică poate fi îmbunătățită prin reglementarea acesteia și prin crearea unor proceduri de mai detaliate de implementare.



În ceea ce privește criteriile în baza cărora ar putea fi desemnat funcționarul public pentru consiliere etică, din analiza variantelor de răspuns oferite de către ambele categorii de persoane, reiese faptul că funcționarul public în cauză trebuie să dea dovadă de o conduită profesională exemplară, abilități, aptitudini și competențe specifice, nu în ultimul rând experiența profesională fiind un criteriu de bază în desfășurarea activității acestuia. Procedural, majoritatea respondenților consideră faptul că în alegerea consilierului de etică, trebuie avute în vedere în primul rând criteriile anterior menționate, iar desemnarea acestuia să se facă cu votul majorității funcționarilor publici din instituție.



În aprecierea respondenților la chestionarele de evaluare, instruirea funcționarilor publici cu privire la normele de conduită, reglementarea unor prevederi exprese cu privire la protecția acestora în exercitarea atribuțiilor de serviciu, dar și relaționarea cu funcționarul public desemnat pentru consiliere etică, reprezintă măsurile principale care ar putea contribui la îmbunătățirea conduitei profesionale. De asemenea, instruirea specializată și motivarea financiară a consilierului de etică, sunt considerate măsurile principale în vederea îmbunătățirii activității acestuia.





7. Considerați că activitatea de consiliere etică ar trebui îmbunătățită?

Nu

Da, atunci precizați cum:

- Prin reglementarea detaliată a activităților de consiliere etică și de monitorizare a respectării normelor de conduită
- Prin crearea unor proceduri mai detaliate referitoare la activitatea de consiliere etică
- Prin introducerea noțiunii de „consilier etic” și a unor atribuții specifice
- Prin reglementarea funcției publice de „consilier etic” ca funcție de sine stătătoare
- Prin angajarea răspunderii funcționarului public desemnat pentru consiliere etică în ce privește activitatea sa
- Prin stabilirea unor atribuții de consiliere și monitorizare în domeniul egalității de șanse și al excluderii oricăror forme de discriminare
- Altele:

8. Ce măsuri credeți că ar contribui la îmbunătățirea activității funcționarului public desemnat pentru consiliere etică și monitorizarea respectării normelor de conduită?

- Motivarea financiară
- Asigurarea confidențialității informațiilor furnizate de funcționarii publici în cadrul întâlnirii de consiliere etică
- Instruirea specializată privind acordarea consilierii etice
- Asigurarea unui birou separat
- Subordonarea directă față de conducătorul instituției
- Consilierea etică să reprezinte activitatea sa principală
- Înlăturarea oricăror ingerințe în activitatea de consiliere etică
- Altele:

9. Ce criterii ar trebui să stea la baza selectării funcționarului public pentru consiliere etică?

- Experiența profesională (de ex: studii superioare, vechime de minimum 1 an acumulată în administrație)
- Conduita profesională exemplară
- Cursuri de perfecționare sau specializări relevante
- Disponibilitatea de a face consiliere etică și monitorizare
- Abilități, aptitudini și competențe specifice
- Altele:

10. Din punct de vedere procedural, cum considerați că ar trebui desemnat funcționarul public pentru consiliere etică?

- Cu respectarea unor criterii de natura celor prevăzute la întrebarea nr. 9
- Prin desemnare directă de către conducătorul instituției publice
- Prin alegere, cu votul majorității funcționarilor publici din cadrul instituției publice



- Prin alegere, cu votul majorității funcționarilor publici din cadrul instituției publice, pe baza unui număr de minim 2 propuneri formulate de conducătorul instituției publice
- Altele:

11. Ce măsuri considerați că ar contribui la îmbunătățirea conduitei profesionale a funcționarilor publici?

- Prevederi exprese privind obligațiile funcționarilor publici de conducere față de funcționarii publici de execuție
- Prevederi exprese privind protecția funcționarilor publici în exercitarea atribuțiilor de serviciu
- Relaționarea cu funcționarul public desemnat pentru consiliere etică
- Sancționarea disciplinară în cazurile de nerespectare a normelor de conduită
- Instruire privind normele de conduită
- Altele:

12. Categoria din care faceți parte:

- Înalt funcționar public
- Funcționar public de conducere
- Funcționar public de execuție

13. Nivelul autorității sau instituției publice în care lucrați:

- Administrația publică centrală (autorități și instituții publice din administrația publică centrală, autorități administrative autonome, instituții ale prefectului)
- Administrația publică teritorială (servicii publice deconcentrate)
- Administrația publică locală (autorități ale administrației publice locale și instituții publice subordonate)



ANEXA II

CHESTIONAR DE EVALUARE a implementării normelor de conduită profesională a funcționarilor publici prevăzute de Legea nr. 7/2004 republicată

Grup țintă:

Funcționari publici desemnați pentru consiliere etică și monitorizarea respectării normelor de conduită

1. În instituția în care lucrați, v-ați confruntat cu situații în care normele de conduită profesională a funcționarilor publici nu au fost respectate de colegi?
 Nu
 Da; Precizați în care situații:

<input type="checkbox"/>	În relația cu colegi din instituție
<input type="checkbox"/>	În relația cu reprezentanți ai unor instituții de stat
<input type="checkbox"/>	În relația cu superiorul ierarhic
<input type="checkbox"/>	În relația cu reprezentanți ai unor organizații private
<input type="checkbox"/>	În relația cu alți cetățeni
<input type="checkbox"/>	Altele:

2. Considerați că normele de conduită profesională a funcționarilor publici prevăzute în Legea nr. 7/2004, republicată, privind Codul de conduită a funcționarilor publici, sunt:

<input type="checkbox"/> Clare	<input type="checkbox"/> Insuficiente
<input type="checkbox"/> Ambigue	<input type="checkbox"/> Cuprinzătoare

3. Considerați că activitatea de consiliere etică ar trebui îmbunătățită?
 Nu
 Da; Atunci precizați cum:

<input type="checkbox"/>	Prin reglementarea detaliată a activităților de consiliere etică și de monitorizare a respectării normelor de conduită
<input type="checkbox"/>	Prin introducerea noțiunii de „consilier etic” și a unor atribuții specifice
<input type="checkbox"/>	Prin crearea unor proceduri mai detaliate referitoare la activitatea de consiliere etică
<input type="checkbox"/>	Prin reglementarea funcției publice de „consilier etic” ca funcție de sine stătătoare
<input type="checkbox"/>	Prin stabilirea unor atribuții de consiliere și monitorizare în domeniul egalității de șanse și al excluderii oricăror forme de discriminare
<input type="checkbox"/>	Prin angajarea răspunderii funcționarului public desemnat pentru consiliere etică în ce privește activitatea sa
<input type="checkbox"/>	Altele:

4. Ce măsuri credeți că ar contribui la îmbunătățirea activității funcționarului public desemnat pentru consiliere etică și monitorizarea respectării normelor de conduită?
 Motivarea financiară
 Instruirea specializată privind acordarea consilierii etice
 Subordonarea directă față de conducătorul instituției
 Înlăturarea oricăror ingerințe în activitatea de consiliere etică
 Asigurarea confidențialității informațiilor furnizate de funcționarii publici în cadrul întâlnirii de



- consiliere etică
- Asigurarea unui birou separat
- Consilierea etică să reprezinte activitatea sa principală
- Altele:
5. Ce criterii ar trebui să stea la baza selectării funcționarului public pentru consiliere etică?
- Experiența profesională (de ex: studii superioare, vechime de minimum 1 an acumulată în administrație)
- Cursuri de perfecționare sau specializări relevante
- Abilități, aptitudini și competențe specifice
- Conduita profesională exemplară
- Disponibilitatea de a face consiliere etică și monitorizare
- Altele:
6. Din punct de vedere procedural, cum considerați că ar trebui desemnat funcționarul public pentru consiliere etică?
- Cu respectarea unor criterii de natura celor prevăzute la întrebarea nr. 5
- Prin alegere, cu votul majorității funcționarilor publici din cadrul instituției publice
- Prin desemnare directă de către conducătorul instituției publice
- Prin alegere, cu votul majorității funcționarilor publici din cadrul instituției publice, pe baza unui număr de minim 2 propuneri formulate de conducătorul instituției publice
- Altele:
7. Ce măsuri considerați că ar contribui la îmbunătățirea conduitei profesionale a funcționarilor publici?
- Prevederi exprese privind obligațiile funcționarilor publici de conducere față de funcționarii publici de execuție
- Relaționarea cu funcționarul public desemnat pentru consiliere etică
- Instruire privind normele de conduită
- Prevederi exprese privind protecția funcționarilor publici în exercitarea atribuțiilor de serviciu
- Sancționarea disciplinară în cazurile de nerespectare a normelor de conduită
- Altele:
8. Categoria din care faceți parte:
- Funcționar public de conducere
- Funcționar public de execuție
9. Nivelul autorității sau instituției publice în care lucrați:
- Administrația publică centrală (autorități și instituții publice din administrația publică centrală, autorități administrative autonome, instituția prefectului)
- Administrația publică teritorială (servicii publice deconcentrate)
- Administrația publică locală (autorități ale administrației publice locale și instituții publice subordonate)